

М. Г. ДИЕВА, Э. А. МАМОНТОВА

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



**Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2024**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Тамбовский государственный технический университет»**

М. Г. ДИЕВА, Э. А. МАМОНТОВА

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Утверждено Ученым советом университета в качестве учебного пособия
для студентов всех форм обучения, обучающихся по специальности
40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Учебное электронное издание



Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2024

УДК 323.28(075.8)
ББК Ф2я73
Д44

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс»
ФГБОУ ВО «ТГТУ», зам. начальника Правового отдела УМВД России
по Тамбовской области
В. В. Крамской

Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «ТГУ им. Г. Р. Державина»
Н. А. Попова

Диева, М. Г.

Д44 **Терроризм и экстремизм как угроза национальной безопасности [Электронный ресурс] : учебное пособие / М. Г. Диева, Э. А. Мамонтова. – Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2024. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Системные требования : ПК не ниже Pentium IV ; CD-ROM-дисковод ; 1,34 Мб ; RAM ; Windows 95/98/XP ; мышь. – Загл. с экрана.**
ISBN 978-5-8265-2753-5

Проведен обстоятельный анализ современных проблем обеспечения национальной безопасности страны, в частности это проблема распространения экстремизма и терроризма, которая является одним из существенных факторов, угрожающих национальной безопасности и целостности государства. Содержит краткий теоретический курс, позволяющий приобрести определенный базовый уровень знаний, а также умение ориентироваться в терминологии и основных понятиях.

Предназначено для студентов всех форм обучения, обучающихся по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», и в полной мере ориентировано на совершенствование качества подготовки студентов.

УДК 323.28(075.8)
ББК Ф2я73

*Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиком.
Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещено.*

ISBN 978-5-8265-2753-5

© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ТГТУ»), 2024

ПРЕДИСЛОВИЕ

Термин «национальная безопасность России», в соответствии с ч. 1 п. 5 основополагающего стратегического документа в сфере безопасности нашей страны, дефинируется как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»¹.

Экстремизм и терроризм, независимо от того, в каких формах они проявляются, стали одной из наиболее значимых проблем, с которыми Россия вошла в XXI век. Распространение радикальных и экстремистских взглядов и верований, провоцирование общественных беспорядков и этноконфессиональных конфликтов, террористические акты и призывы к их совершению, а также выявленные правоохранными органами приготовления к их совершению – все эти деяния представляют собой реально существующие и весьма актуальные угрозы и опасности для национальной безопасности нашей страны. Поэтому противодействие проявлениям экстремизма и терроризма в России является одной из наиболее значимых государственных задач по обеспечению национальной безопасности.

Одним из основных направлений противодействия экстремистским и террористическим проявлениям в нашем обществе является превентивно-профилактическое, которое заключается в повседневном противоборстве негативному влиянию всевозможных деструктивных и криминальных групп и сообществ. Надобно подчеркнуть, что в современной России наблюдается значительная распространенность радикальных и экстремистских взглядов и верова-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

ний разного толка в нашем обществе, преимущественно среди молодежи, поскольку эта социальная категория в силу своих возрастных психологических особенностей является наиболее подверженной влиянию деструктивной идеологической обработки.

Психологическая незрелость и жизненная неискренность молодых людей, склонность к группированию и зависимость от мнения лидеров, крайности и горячность в суждениях и поступках, зачастую материальная несамостоятельность и вследствие этого неудовлетворенность своим социальным положением – вот основной «набор» характерологических и социальных обстоятельств, спешествующих подверженности российской молодежи легкому восприятию радикальных идей и легкому втягиванию в деструктивную деятельность.

Неоспорим тот факт, что проводить превентивную профилактику проявлений экстремизма и терроризма в российском социуме гораздо рациональнее, чем постфактум заниматься нейтрализацией последствий таких явлений. Вот потому-то всем должностным лицам законодательных, исполнительных, судебных и правоохранительных органов очень важно знать предпосылки формирования проявлений экстремизма и терроризма среди населения в интересах наиболее результативного противодействия этим деструктивным явлениям.

Российское законодательство нацелено на безусловную реализацию конституционных прав граждан на достойное качество жизни, личную и общественную безопасность, стабильную и эффективную работу государственных органов по обеспечению вопросов общественной и государственной безопасности. В современной России сформирована достаточная нормативно-правовая база, обеспечивающая противодействие распространению разного рода радикальных идей, проявлениям экстремизма и терроризма.

Нормативно-правовую базу противодействия в России идеологии и проявлениям экстремизма и терроризма составляют прежде всего Конституция РФ², Уголовный кодекс РФ³, Кодекс Российской Федерации об административ-

² Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 06.10.2022) // Российская газета от 25.12.1993, № 237.

ных правонарушениях⁴, ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»⁵, ФЗ «О противодействии терроризму»⁶, ФЗ «О безопасности»⁷, Стратегия национальной безопасности РФ⁸, а также ряд других законов и подзаконных нормативно-правовых актов.

Помимо создания нормативно-правовой базы, обеспечивающей противодействие распространению проявлениям экстремизма и терроризма в России, немаловажным обстоятельством эффективного решения этих задач является наличие кадров, получивших соответствующую подготовку. Поэтому важна роль образовательных учреждений, реализующих программы профессионального обучения студентов.

Ввиду того, что в российское законодательство о противодействии экстремизму и терроризму перманентно вводятся изменения и дополнения, накапливается опыт практической деятельности должностных лиц административных, судебных и правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму, необходима разработка соответствующих этой динамике развития научных работ, а также учебных и учебно-методических пособий, призванных способствовать студентам в их изучении курса, предназначенного для студентов специальности 40.05.01-национальная безопасность, всех форм обучения.

Цель данного учебного пособия – показать структуру системы противодействия экстремизму и терроризму в России, помочь формированию знаний о противодействии экстремизму и терроризму, а также умений применять эти знания в практической деятельности.

³ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. –1996. – № 25. Ст. 2954.

⁴ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.11.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

⁵ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

⁶ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

⁷ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

⁸ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

Данное пособие может использоваться в учебном процессе при преподавании соответствующего раздела курса «основы теории национальной безопасности», «Криминология» и «Уголовное право», а также для повышения квалификации практических работников, непосредственно осуществляющих противодействие экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

1. ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тема 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИЗМА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Экстремизм (от латинского *extremus* – крайний) представляет собой ориентацию отдельных индивидов либо организаций в своей идеологии, политической либо общественной деятельности на крайне радикальные идеи и цели, для претворения которых считают возможным и даже необходимым применение насилия и других противоправных методов и средств (к примеру, провоцирование идеологической, религиозной, расовой либо национальной розни в обществе, проведение различных акций гражданского неповиновения и даже террористических актов).

Экстремизм не является определяющей характеристикой какой-нибудь конкретной идеологии, поскольку является квалифицирующим признаком деятельности любого индивида либо организации, которые отвергают эволюционный путь достижения своих идеалов и целей, игнорируя конвенционные способы разрешения имеющихся, либо мнимых, воображаемых противоречий, предпочитая вместо них альтернативный путь решительного разрыва с общепринятыми традициями политической и общественной деятельности.

Корни экстремизма кроются в разнообразных экономических и политических кризисах, когда обостряются все социально-политические противоречия в обществе. Фактически рост проявлений экстремизма является индикативным симптомом социально-политического «раздвая» в обществе. В интересах достижения своих целей экстремисты стараются использовать и усугублять все эти противоречия, ловко манипулируя идеологическими, политическими, наци-

ональными, религиозными и прочими предрассудками индивидуального и общественного сознания, возбуждая негативные эмоции у людей и склоняя их к совершению иррациональных, антиобщественных поступков.

В современной России проявления экстремизма значительно возросли за последние тридцать лет вследствие кардинальных перемен в политической, экономической и социальной жизни общества и государства. Особенно это заметно в молодежной среде. Постепенно экстремизм стал оказывать все большее влияние на многие сферы жизни российского социума, подрывая стабильность государственных и общественных институтов. Поэтому все более актуальной задачей становится необходимость раскрытия сущности экстремизма, дабы разработать меры борьбы с данным опасным явлением.

Как явление общественной жизни, экстремизм известен с давних пор, понятие «экстремизм» появилось еще в античности. Аристотель использовал этот термин для описания состояний, характеризующихся как противоположные стабильности и сдержанности. Идеологическое обоснование необходимости и приемлемости использования экстремизма как способа достижения своих целей он получил в XIX веке. Немецкий радикал К. Гейнцген утверждал, что даже небольшая идеологически мотивированная группа за счет экстремистских акций способна посеять хаос в любом сильном государстве ради достижения «благородных идеалов»⁹.

Что касается специфицирования явления экстремизма в законодательстве зарубежных стран и в международно-правовых актах ООН, Т. А. Корнилов отмечает недостаточную разработанность в них этого понятия, поскольку его используют в качестве одного из синонимичных понятий среди «преступлений ненависти» в отношении лиц, принадлежащих к определенной социальной группе или категории по признаку нации, этноса, расы, религии, убеждений.

⁹ Авадиалов А. С. Концепции разрушения // Право и безопасность. 2015. № 2. С. 40.

Следовательно, не проводится четкого разграничения понятия экстремизм с понятиями «ксенофобия», «нетерпимость», «нацизм», «расизм» и т.п.¹⁰.

Первой существенной попыткой развернутого специфицирования дефиниции «экстремизм» в межгосударственном правовом акте стала Шанхайская Конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 года, где говорится: «экстремизм – это деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них»¹¹.

В законодательстве советского периода отсутствовала формулировка дефиниции «экстремизм», не было также и отдельного закона о борьбе с экстремизмом, видимо, за ненадобностью. Как в УК РСФСР 1926 г.¹², так и в УК РСФСР 1961 г.¹³, дефиниция экстремизма отсутствует. Это вполне объяснимо, поскольку жесткий идеологический и административный контроль со стороны государства пресекал на корню любые попытки экстремистской деятельности.

Экономические, а затем и политические реформы начала 1990-х годов, произошедшие в РСФСР (ставшей Российской Федерацией), ограничение полномочий правоохранительных органов и органов государственной безопасности, привели к снятию жесткого идеологического и административного контроля со стороны государства за экстремистскими высказываниями и призывами отдельных личностей и некоторых общественных организаций, которые

¹⁰ Корнилов Т. А. Международные аспекты противодействия экстремизму: дис. ... канд. юр. наук. М., 2011. 161 с.

¹¹ Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15.06.2001) // СЗ РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.

¹² Уголовный кодекс РСФСР от 22 ноября 1926 года // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600 (утратил силу).

¹³ Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 года // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591. (утратил силу).

теперь стали расцениваться как проявление демократической разногласности мнений, как идеологический плюрализм.

В этих условиях наибольшую озабоченность у властей новой России в 1990-е годы вызывала бурная деятельность радикальных исламских организаций в некоторых регионах Российской Федерации, которая наиболее соответствовала правовому пониманию сущности именно экстремистской деятельности. Об этом свидетельствует утверждение 5 ноября 1998 года Президентом РФ «Комплексного плана мероприятий по противодействию исламскому экстремизму» и «Перечня первоочередных мероприятий по противодействию исламскому экстремизму и предотвращению распространения радикальных исламских течений на территории Российской Федерации в 1998 – 2000 гг.»¹⁴.

Отсутствие четких критериев допустимого в идеологической, политической и общественной деятельности отдельных личностей и общественных организаций, создавали благоприятную среду для экстремистской пропаганды и экстремистского поведения. Необходимость четкого законодательного формулирования сущности экстремистской деятельности и перечня деяний, которые являются экстремистскими, привела к принятию Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹⁵.

В части 1 ст. 1 этого закона как экстремистская деятельность (экстремизм) специфицируются следующие деяния:

- покушение на основы конституционного строя или территориальную целостность РФ;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

¹⁴ Сулова Е. С. Религия и проблемы национальной безопасности на Северном Кавказе: Автореф. дис. ... канд. филос. Наук. М., 2016. С. 21.

¹⁵ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

– пропаганда розни и вражды в отношении человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, а также нарушение его прав и законных интересов, либо совершение преступления в отношении него по вышеперечисленным мотивам;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности госорганов, органов местного самоуправления, общественных и религиозных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций;

– публичные призывы к учинению указанных деяний либо массовое распространение экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение государственного должностного лица в совершении указанных деяний;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении.

Таким образом, закон 114-ФЗ раскрывает содержание понятия экстремизм путем перечисления деяний, относимых к экстремистским. Отдельной дефиниции понятия «экстремизм» нет.

В Уголовном кодексе РФ и ряде других федеральных законов перечисляются деяния, которые относятся к экстремистским, и меры ответственности за их совершение.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам экстремистской направленности» тоже подробно перечисляются деяния, которые надобно специфицировать как экстремистские (с уточнением в последующие годы новых способов и средств их совершения), а также как квалифицировать степень их общественной опасности и какие меры противодействия использовать¹⁶.

В Указе Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»¹⁷ в подпункте «г» пункта 4 данной Стратегии постулируется, что проявления экстремизма – это противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению общественно опасных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю и территориальной целостности Российской Федерации.

Очевидно, что во всех федеральных законах и подзаконных актах перечисляются и специфицируются различные аспекты экстремистской деятельности, но не сформулировано развернутое определение самого понятия «экстремизм».

При этом в российском научном сообществе тоже нет единой междисциплинарной формулировки дефиниции «экстремизм».

В современной российской научной литературе ученые высказывают различные мнения о сущности и видах экстремизма.

¹⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам экстремистской направленности» // КонсультантПлюс.

¹⁷ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 // СЗ РФ. 2020. № 22. Ст. 3475.

Одни ассоциируют его с проявлениями фундаментализма и радикализма¹⁸¹⁹. Другие расценивают экстремизм как крайние формы политической борьбы или разрешения социальных противоречий²⁰²¹²². Эти авторы акцентируют свое внимание в основном на сущности экстремизма как общественного феномена, но не раскрывают правовой природы экстремистских деяний.

Некрасова Е. В. характеризует экстремизм как форму отчуждения от общечеловеческих и общекультурных ценностей²³.

Улезко Э. В. считает, что используемые не совсем легитимные средства достижения поставленной цели можно назвать экстремистскими только если они превышают необходимую для получения результата степень воздействия²⁴.

Козлов А. А. тоже согласен, что экстремистским можно считать деяние, «в основе которого лежит превышение пределов допустимого при наличии умысла»²⁵.

Таким образом, из вышеперечисленных определений экстремизма видно, что в первую очередь признание действий экстремистскими зависит от того, лежат ли они в правовой плоскости, или отклоняются от нее, являются девиантными.

¹⁸ Воронцов С. А. Понятие экстремизма и его сущностные признаки // *Философия права*. 2018. № 4. С. 67.

¹⁹ Сергеев С. А. Исследования экстремизма и радикализма в зарубежных и отечественных социальных науках. [Электронный ресурс]. URL: <http://kpfu.ru/docs/F110664239/Statya.Ekstremizm.radikalizm.sokr.bibliograf.pdf>

²⁰ Воронов И. В. Основы политико-правового ограничения социально-политического экстремизма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. пол. наук. Ростов-на-Дону, 2015. С. 14.

²¹ Сальников Е. В. Социально-философский анализ экстремизма. Монография. Орел, 2012. 150 с.

²² Кубякин Е. О. Основания социологического обоснования феномена экстремизма. *Экстремпарантность*. Краснодар, 2014. 155 с.

²³ Некрасова Е. В. Молодежный экстремизм и основные направления его профилактики в современном российском обществе // *Вестник Моск. ун-та*. 2012. № 3. С. 92 – 108.

²⁴ Улезко Э. В. Экстремизм и терроризм: понятийно-категориальный аппарат исследования явления. [Электронный ресурс]. URL: <http://kai.ru/info/security/extremism.pdf>

²⁵ Козлов А. А. Проблемы исследования и профилактики экстремизма // *Актуальные вопросы исследования и профилактики экстремизма: материалы междунар. науч.-практ. конф.* СПб, 2004. С. 13.

Поскольку различные аспекты общественного феномена экстремизма изучаются политологами, социологами, философами, психологами, правоведами, криминологами, юристами и представителями иных научных направлений, каждый из них акцентирует свое внимание на соответствующих сущностных признаках этого явления. Несомненно, что проблематичность выработки единой междисциплинарной формулировки дефиниции «экстремизм» связана со сложным характером этого феномена, поскольку понятие «экстремизм» имеет не только правовое измерение, но и социально-политическое.

Одни исследователи рассматривают экстремизм как «насильственные и(или) противоправные деяния, совершаемые по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям»²⁶. Другие предлагают такую формулировку: «экстремизм – это совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, в целях достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами»²⁷.

Более взвешенным является мнение Е. П. Сергуна, что «под экстремизмом следует понимать приверженность к целой системе взглядов, концепций, идей или представлений, основанной на политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражде в отношении личности, какой-либо социальной группы, нации или государства, не имеющую внешнего выражения. Как только экстремистские воззрения индивида реализуются во внешнем мире в форме противоправных деяний, следует говорить об экстремистской деятельности»²⁸.

²⁶ Пономаренков В. А., Яворский М. Л. Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. 2018.

²⁷ Пудовочкин Ю. Е., Узденков Р. М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. 2015. № 2. С. 87.

²⁸ Сергун Е. П. Правовое обеспечение противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 2. С. 197.

Фридинский С. Н. тоже предлагает понимать под экстремизмом противоправные действия, совершаемые представителями каких-либо взглядов и убеждений, и направленные на насильственное распространение своих взглядов и убеждений²⁹.

Радикальность чьей-либо идеологии как системы определенных политических взглядов ни в коем случае нельзя смешивать с крайними экстремистскими формами политических практик.

Следовательно, налицо разброс мнений: экстремизм – это приверженность определенным идеям, или же это определенная деятельность. Прежде всего надобно уточнить, что у каждого человека есть конституционное право – иметь свою точку зрения по каким-либо вопросам, даже противоречащую общепринятой. Если же он пытается навязывать свои экстремистские идеи другим людям или совершает иные экстремистские действия, только тогда он и становится объектом правового воздействия. Иначе борьба с экстремизмом превратилась бы в борьбу с убеждениями. Правовую оценку убеждения человека должны получать, только если они воплощаются в определенных действиях.

Таким образом, очевидно, что большинство определений специфицируют экстремизм как политическую и общественную деятельность по легитимации насилия по отношению к сторонникам иных взглядов, а также как насильственные противоправные деяния по реализации своих убеждений.

Проведенный экскурс по различным субъективным вариациям спецификации правовой сути экстремизма показывает, что российское законодательство нуждается в выработке общепринятого четкого определении понятия «экстремизм».

Нам представляется правильным дефинировать этот общественный феномен следующим образом: экстремизм – это противоправная деятельность физического лица или организации (сообщества) по насильственной реализа-

²⁹ Фридинский С. Н. Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремистской деятельности // Обзор. НЦПТИ. 2015. № 5. С. 4 – 9.

ции экстремистских идей и убеждений в какой-либо сфере общественных отношений.

В процессе глубоких перемен и реформ в общественной, политической и экономической жизни современной России, главным источником угроз государственной и общественной безопасности нашей страны стал экстремизм. Экстремистская деятельность религиозных, политических, националистических и иных организаций, нацеленная на подрыв единства многонационального народа страны и нарушение ее территориальной целостности, а также на дестабилизацию политической и социальной обстановки, создает угрозу социально-экономическому развитию России и ее национальной безопасности.

Для адептов этих организаций экстремистская идеология привлекательна упрощенным толкованием действительности, поскольку она «выявляет истинных виновников» экономических, политических и социальных проблем и предлагает жесткие, но «надежные» пути быстрого наведения «порядка». Например, радикально настроенные верующие не признают догматы традиционных религий, которые проповедуют веротерпимость, законопослушность, любовь к ближним. Они отрицательно относятся к светскому законодательству и светскому образу жизни. Они считают «врагами» всех, кто не согласен с ними.

Таким образом, экстремизм в виде экстремистской деятельности отдельных лиц или организаций стал одной из основных угроз национальной безопасности современной России. Экстремистская деятельность зачастую является переходным этапом к террористической деятельности, поскольку экстремистские идеи обычно допускают «оправданное» применение насилия для достижения поставленных целей.

Наглядным примером осуществления террористической деятельности, основанной на постулатах экстремистской идеологии, является радикальный исламизм.

Правоведы охарактеризовывают радикальный исламизм как экстремистское религиозное течение на международном уровне, нацеленное в своей максиме на силовой захват власти во всех «мусульманских» регионах мира и допускающее физическую ликвидацию не только противостоящих им «иноверцев», но даже и просто не согласных с радикалами представителей традиционного ислама³⁰.

Ученые подчеркивают, что поскольку радикальный исламизм распространен во многих регионах мира, он «представляет собой реальную угрозу безопасности для всего мирового сообщества»³¹.

Одной из наиболее известных в мире радикальных исламистских организаций является Исламское государство (ИГ)* (запрещена в РФ), боевики которой на территории Ирака и Сирии убили множество представителей власти и просто «инакомыслящих» обычных граждан, а также причинили огромный ущерб инфраструктуре и культурному достоянию этих стран.

В данном случае экстремистские убеждения ИГ*, идеологически мотивирующие и оправдывающие использование насилия во имя достижения поставленных целей, очевидным образом предопределили террористические методы деятельности этой организации.

Радикальный исламизм оказывает значительное влияние на криминологическую ситуацию в Российской Федерации. Генеральная прокуратура РФ в совместном распоряжении с МВД РФ и ФСБ РФ от 16 декабря 2008 года³² отметила, что основная масса физических лиц, причастных к разработке и осу-

³⁰ Религиозно-политический экстремизм и этноконфессиональная толерантность на Северном Кавказе / А. К. Алиев, З. С. Арухов, К. М. Ханбабаев; Региональный центр этнополит. исследований ДНЦ РАН. М., 2017. С. 38.

³¹ Володина Н. В. Противодействие проявлениям религиозного экстремизма на международном уровне с учетом реалий цифровизации современного общества XXI века // Международное уголовное право и международная юстиция. 2020. № 4. С. 11 – 14.

³² О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: Распоряжение Генпрокуратуры РФ № 270/27р, МВД РФ № 1/9789, ФСБ РФ № 38 от 16.12.2008 // КонсультантПлюс.

шествлению террористических актов на территории нашей страны, непосредственно «курировались» исламистскими экстремистскими организациями.

Каковы же причины такой высокой эффективности пропаганды экстремизма? Большинству политических, националистических, религиозных и квазирелигиозных организаций разных идеологических направлений, осуществляющих свою экстремистскую деятельность в различных сферах общественной жизни и в различных регионах нашей страны, оказывают открытую или завуалированную материальную и информационную помощь из-за рубежа. Зачастую информационная помощь имеет даже большее значение, чем материальная. Пропагандистская литература поставляется в печатном варианте для распространения, или в электронном варианте для выкладывания в Интернет или социальные сети. Пропагандистская видеопродукция (видеоролики, тематические фильмы, музыкальные видеоклипы и т.п.) отличается высоким качеством съемки, с привлечением не только нанятой «массовки» для постановочных сцен, но и профессиональных актеров, гримеров, костюмеров, сценаристов, режиссеров, кинооператоров, психологов и других специалистов. Задача всей этой пропагандистской литературы и видеопродукции – максимально привлечь внимание граждан к идеологическим постулатам экстремистов, расшевелить в обществе старые межконфессиональные и социальные обиды и конфликты либо спровоцировать новые, и на этой волне овладеть и манипулировать сознанием значительной части общества.

Для вовлечения новых адептов в экстремистскую деятельность штатные психологи экстремистских организаций обучают своих вербовщиков манипулятивным психотехникам неявного (скрытного) психологического воздействия на сознание вербуемого.

Поиск объектов вербовки часто ведется через Интернет и социальные сети (группы знакомств или группы общения по интересам, различные психологические тренинги «позитивной мотивации», бизнес-тренинги и т.п.), через

различные просветительские и благотворительные организации, спортивные секции восточных единоборств и йоги, клубы по интересам, земляческие общины, исправительные учреждения и т.д.

В целях контроля сознания вербуемых применяются психотехники медитации, глубокой психической и физической релаксации, «позитивного реформирования мышления», «позитивного программирования сознания», «расширения сознания» и т.п.

В процессе вербовки ничего не подозревающим людям постепенно и незаметно «прививают» систему идеологических ценностей своего спонсора – какой-либо экстремистской организации. Главным условием и особенностью процесса манипулирования сознанием индивида является сохранение у него иллюзии того, что он самостоятельно принял решение стать адептом экстремистской организации. Такой подход гарантирует в будущем верное и последовательное служение новому завербованного целям деятельности экстремистской организации, что особенно характерно для адептов квазирелигиозных тоталитарных сект.

Тема 2. ДЕТЕРМИНАНТЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ

В качестве общезначимых и наиболее распространенных детерминант, сподвигнувших развитию экстремизма в гражданском обществе любой страны, прежде всего следует выделить социально-экономические факторы, такие как безработица (особенно среди молодежи), доход на члена семьи ниже среднего уровня, низкий уровень потребления материальных благ и услуг, проживание в регионе (территории) с низким уровнем социально-экономического развития.

Существенно влияет на развитие проявлений экстремизма в любом обществе также коррупция государственных и муниципальных служащих. Высокая

и почти нескрываема коррумпированность должностных лиц разного ранга приводит к значительному падению уровня общественной морали, поскольку у граждан появляется уверенность в возможности «улаживания» практически любых вопросов обходным путем, минуя законные процедуры. Такая ситуация приводит к формированию у людей негативного отношения к государству, антисоциального и противозаконного поведения.

Немаловажными детерминантами экстремистских проявлений могут быть межэтнические и межнациональные противоречия и конфликты, особенно «взрывоопасны» межрелигиозные противоречия и конфликты верующих разных конфессий и верований. Экстремистские организации нередко «разжигают» старые и провоцируют новые подобные противоречия и конфликты.

Причин у экстремистских проявлений, как мы видим, довольно много. Однако международный опыт свидетельствует о том, что экстремистские идеи и поведение могут проявляться у людей с самым разным достатком и общественным статусом, принадлежащих к самым разным социальным слоям и социальным группам по уровню образования и профессии, возрасту и полу, по этнической, национальной и религиозной принадлежности и т.д. Так что сами по себе эти проблемы и различия не являются поводом для экстремизма, причиной экстремистских проявлений они становятся только в случаях, когда приобретают экзистенциальное значение для индивида или социальной группы.

Одной из важных детерминант современного экстремизма в России нам представляется недостаточная стабильность социально-экономических условий жизнедеятельности людей в нынешней рыночно ориентированной экономике. В советский период средний уровень жизни людей был ниже, чем сейчас, зато социалистическая система хозяйствования обеспечивала обществу длительную социально-экономическую стабильность без выраженных экономических кризисов, стабильную трудовую занятость и уверенность в завтрашнем дне.

К тому же, бо́льшая дифференциация людей по доходам и материальному благосостоянию в рыночно ориентированной экономике становится еще одним фактором, дополнительно обостряющим ощущение социальной несправедливости и экстремистский настрой у отдельных личностей и организаций в социально-опасных формах.

О значимости для людей стабильной трудовой занятости свидетельствуют данные социологического анализа в сети Интернет³³, показывающие, что уровень молодежной преступности, в том числе проявлений экстремизма и терроризма, напрямую коррелирует с уровнем молодежной безработицы. Зарубежные «спонсоры» часто привлекают безработную молодежь южных регионов России в экстремистскую и террористическую деятельность обещаниями хорошей оплаты в твердой валюте за осуществление соответствующих «заданий».

Нестабильность развития рыночно ориентированной экономики России, значительный уровень безработицы в молодежном сегменте рынка труда, сравнительно низкий уровень дохода и благосостояния людей в сравнении с экономически развитыми странами, довольно значительная коррупция в органах государственной и муниципальной власти, определенные сложности в международных отношениях, а также довольно свободное распространение литературы экстремистского толка – все эти вышеперечисленные факторы представляют собой детерминанты возникновения проявлений экстремизма на территории Российской Федерации.

Как мы видим, детерминанты возникновения проявлений экстремизма на территории Российской Федерации весьма многообразны, однако главная роль все же принадлежит социально-экономическим факторам.

Экстремизм, как значимый общественный феномен, начал формироваться в России с начала 1990-х годов, когда длительный период социально-

³³ [Электронный ресурс] <http://scienceport.ru/library/liball/380-sotsialno-ekonomicheskie-factoryi-kak-osnova-vozniknoveniya-i-obostreniya-ekstremizma-i-terrorizma/> (дата обращения:15.01.2024).

экономической нестабильности сопровождался социальной дифференциацией членов общества, ожесточенной борьбой олигархических и политических группировок за власть, растущей преступностью. Затем имущественное расслоение общества привело к социальной поляризации между «бедными» и «богатыми», у которых обнаружились разные духовные ценности, разные жизненные идеалы, т.е. отчасти российский социум перестал функционировать как единое целое. Возникла социальная напряженность, которую стремились использовать в своих интересах радикально настроенные личности, националистические и сепаратистские группировки, экстремистские организации.

Ученые отмечают, что социальную базу экстремистских группировок составляли в основном члены общества, относимые к категории социальных аутсайдеров, не сумевшие адаптироваться к новым условиям жизни (молодежь, не имеющая образования и достойного уровня жизни, безработные, люди, злоупотребляющие алкоголем и др.), проявлявшие свое недовольство новыми порядками в виде утраты веры в лучшее будущее и стихийных протестов.

Роль и значение возникающих экстремистских проявлений поначалу были недооценены. Пользуясь своей безнаказанностью, экстремистские группировки расширяли свою деятельность, привлекали в свои ряды новых адептов. Постепенно на территории России накапливались проблемы, связанные с ростом религиозного экстремизма, национализма, ксенофобии и анти-мигрантских настроений.

Среди значимых факторов, оказывающих влияние на формирование экстремизма в России, можно выделить такой фактор, как состояние идеологического вакуума в социуме вследствие отсутствия четко сформулированной государственной идеологии (в отличие от советского периода). Это способствовало насыщению идеологического пространства идеологическими конструктами разнообразных радикальных и экстремистских организаций и группировок.

Немаловажным фактором является возможность бесконтрольного использования нелегитимных психотехник манипулирования сознанием человека для вовлечения в экстремистские организации и тоталитарные квази-религиозные секты.

Увеличение миграционных потоков с последующим компактным расселением вновь прибывших мигрантов приводит к росту напряженности в межнациональных отношениях, росту ксенофобских и антимигрантских настроений.

В последнее время все более значимой становится проблема распространения экстремистских взглядов и идей через информационно-коммуникационную сеть Интернет, широко используемую для пропаганды различных радикальных и экстремистских идей.

Несмотря на значительно активизировавшуюся в последнее время работу правоохранительных органов и Роскомнадзора, в киберпространстве очень трудно наладить оперативное удаление деструктивной информации. На это обычно требуется некоторое время, причем любой запрещенный интернет-ресурс здесь может быть в любой момент открыт под новым названием, и, кроме того, доступ к интернет-ресурсам неограничен географически.

Таким образом, правовые механизмы, препятствующие публичному распространению экстремистских идей в традиционных средствах массовой информации, не срабатывают столь же эффективно в киберпространстве. Это делает Интернет благоприятной средой для пропаганды экстремистских идей. Поэтому в настоящее время киберпространство стало расцениваться экстремистскими идеологами как привлекательная площадка для ведения идеологической пропаганды, для координации и управления неправомерной экстремистской деятельностью.

Для успешной борьбы с таким опасным для социума общественным феноменом как экстремизм необходимо понимать его сущность и причины

формирования. Сложность и многообразие детерминант, обуславливающих возникновение экстремизма, соответственно обуславливает и многообразие оснований (критериев) для выделения отдельных видов экстремизма, используемых исследователями.

Устинов В. В. отмечает по этому поводу, что трудности с классификацией экстремизма связаны с многогранностью этого социального феномена, причем постоянно появляются новые разновидности экстремизма и вариации прежних разновидностей³⁴.

Пономаренков Н. В. и Яворский М. А. считают важным при проведении типологизации разновидностей экстремизма не допускать подмены понятий «вид экстремизма» и «форма экстремизма»³⁵. По мнению большинства правоведов, понятие «вид экстремизма» отражает его идеологическую направленность, а понятие «форма экстремизма» отражает, в какой форме осуществляется неправомерное деяние экстремистом.

Причем надобно отметить, что всем разновидностям экстремизма свойственны некоторые общие признаки: признание допустимости применения психологического или физического насилия для достижения своих целей; примитивный и односторонний подход при выявлении причин общественных проблем и возможных путей их разрешения; фанатичная настойчивость и навязчивость при отстаивании своих идей и принципов; беспрекословное исполнение всех распоряжений своих руководителей и «вождей»; опора в своих действиях не на разум, а на эмоции и предрассудки; бескомпромиссность и нетолерантность.

Обычно экстремизм классифицируют по критериям направленности экстремистских установок. Например, в зависимости от идейной основы выде-

³⁴ Устинов В. В. Экстремизм и терроризм (проблемы разграничения и классификации) // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 34 – 36.

³⁵ Пономаренков В. А., Яворский М. А. Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. 2008. № 2. С. 42.

ляют левый и правый экстремизм; в зависимости от преследуемых целей – политический, религиозный, националистический, этнический, экологический, молодежный, информационный, либеральный; по ареалу применения – бытовой экстремизм и экстремизм в киберпространстве и т.д.

Левый экстремизм обычно исходит из различных вариаций социал-демократических, неомарксистских, народническо-анархических и других левых взглядов. Левые экстремисты в идеологическом плане считают себя защитниками прав трудящихся и социальной справедливости. Левацких группировок в России немного и наблюдается тенденция постепенного снижения их влияния.

Правый экстремизм обычно основан на идейной платформе фашизма, расизма, религиозного фундаментализма, национализма, шовинизма и других реакционных взглядов, а также на противостоянии левым идеям. Правозэкстремистских группировок в России довольно много, но в последнее время наблюдается тенденция к постепенному снижению их влияния.

Политический экстремизм обычно нацелен на политическую дестабилизацию или на захват власти.

Некоторые исследователи считают, что экстремизм надобно рассматривать как исключительно политическое явление, поскольку экстремисты в своей политической борьбе могут прибегать к любому инструментарию воздействия на властные структуры. Посему полагают необоснованным выделение другими исследователями этого инструментария в качестве отдельных разновидностей экстремизма.

По мнению Р. Н. Гертца, поскольку при отстаивании своих целей и убеждений экстремисты во всех областях общественных отношений в конечном итоге в той или иной форме пытаются воздействовать на политическую власть,

все разновидности экстремизма имеют политическую природу³⁶. Сергеев С. А. согласен с ним в том, что любая экстремистская идеология в конечном счете стремится реализоваться в той или иной форме в «политической плоскости»³⁷.

Римский А. В. и Артюх А. В. считают, что левый и правый экстремизм тоже являются производными формами от политического экстремизма, выделяемые по их идеологической направленности³⁸.

Политическая деятельность ряда экстремистских организаций до начала 2020-х годов была серьезным фактором дестабилизации социально-политической ситуации в современной России (несанкционированные собрания, митинги и демонстрации), но в последнее время наблюдается тенденция значительного снижения их активности.

Религиозный экстремизм заключается в насаждении определенной религиозной идеологии (доктрины), которая провозглашается единственно истинной, объясняющей все проблемы окружающего мира и предлагающей однозначные и простые способы их решения. Игнорируется или принижается значимость любых социальных и правовых норм, не вписывающихся в рамки этой религиозной доктрины.

Воронцов С. А. в религиозном экстремизме выделяет подвиды антиконфессиональный (основанный на противостоянии с представителями других конфессий); антисистемный (основанный на противостоянии светскому политическому режиму); сектантский (основанный на фанатическом поклонении своим «вождям-мессиям»), и отстаивающий свои убеждения любыми способа-

³⁶ Гетц Р. Н. Современные технологии противодействия политическому экстремизму в Российской Федерации: дис. ... канд. пол. наук. СПб, 2012. 161 с.

³⁷ Сергеев С. А. Исследования экстремизма и радикализма в зарубежных и отечественных социальных науках. [Электронный ресурс]. URL: http://kpfu.ru/docs/F110664239/Statya_Ekstremizm_radikalizm_sokr_bibliograf.pdf

³⁸ Римский А. В., Артюх А. В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления // Научные Ведомости Белгородского гос. ун-та. 2009. № 10. С. 247.

ми, вплоть до террористических)³⁹. Плужников Е. Н. в религиозном экстремизме выделяет этнорелигиозный и религиозно-политический подвиды⁴⁰.

Тенденция нарастания религиозного экстремизма в России в 1990-е годы и в начале XXI века во многом была обусловлена ростом религиозной экспансии со стороны других государств, которая привела к появлению значительного числа новых течений российских традиционных конфессий (например, «ваххабизм») и религиозных сектантских движений (например, «иеговисты»), а также экзотических верований. Это нарушало сложившийся в России этноконфессиональный баланс, вызывало возрастание проявлений религиозной розни и экстремизма.

Деятельность религиозных объединений экстремистского толка представляет серьезную угрозу для внутренней безопасности России и является фактором, значительно дестабилизирующим социально-политическую обстановку в стране, причем наибольшую опасность для общественной безопасности представляют сторонники не традиционного для российских мусульман течения ислама – «ваххабизма», культивирующего религиозный фанатизм.

Основными целями деятельности сторонников «ваххабизма» в России являются насаждение деструктивной идеологии, дестабилизация социально-политической обстановки в регионах нашей страны с преимущественно мусульманским населением, вплоть до прямого участия в террористической деятельности.

К настоящему времени сложилась позитивная тенденция по вытеснению радикально настроенных, подготовленных в зарубежных учебных центрах имамов, лояльными и законопослушными представителями мусульманского

³⁹ Воронцов С. А. О некоторых подходах к определению понятий «исламский экстремизм» и «исламский терроризм» // Юристъ-Правоведъ. 2008. № 2. С. 100 – 105.

⁴⁰ Плужников Е. Н. Религиозный экстремизм в современной России: проблемы теоретической интерпретации и политической практики: дис. ... канд. пол. Наук. М., 2010. 166 с.

духовенства. Это благотворно повлияло на снижение религиозных экстремистских проявлений в России.

Националистический экстремизм основан на идеях превосходства и исключительности какой-либо национальности. Власов В. И. отмечает, что такие предрассудки могут быть как в социальном позиционировании титульной национальности во взаимоотношениях с не титульной, так и наоборот⁴¹. Мартыненко Б. К. выделяет также действия экстремистов по всяческому отстаиванию прав и самобытности «своей национальности», при этом не признавая наличие таких прерогатив у других национальностей⁴². С такими предрассудками в России государственными структурами всех уровней ведется последовательная борьба, в связи с чем выраженность подобных явлений имеет заметную тенденцию к уменьшению.

Этнический экстремизм. В Российской Федерации как многонациональной стране особую угрозу внутренней безопасности представляют экстремистские действия по разжиганию неприязни и вражды между народами нашей страны в виде ксенофобии и этнофобии.

Ксенофобия – это проявления неприязни и нетолерантности по отношению к каким-либо социальным группам по определенным признакам (этнической, расовой, религиозной, территориальной, профессиональной или иной значимой принадлежности), которые воспринимаются массовым сознанием как «чужаки». Этнофобия по сути является разновидностью ксенофобии. Этнофобия – это проявления неприязни и нетолерантности по отношению к конкретной этнической общности.

Ксенофобия представляет собой один из предрассудков массового сознания, поскольку «чужаки» с древнейших времен неосознанно вызывали у люд-

⁴¹ Власов В. И. Экстремизм: сущность, виды, профилактика. М., 2002. С.67.

⁴² Мартыненко Б. К. Политический терроризм: понятие, признаки, классификация // Северо-Кавказский юридический вестник. 1999. № 7. С. 66 – 74.

ских сообществ настороженность и опасение как потенциальные конкуренты за территорию обитания и ресурсы.

Всплеск ксенофобии в современном обществе по отношению к «чужакам» вообще или этнофобии к конкретному этносу обычно происходит в периоды исторических перемен и кризисов, сопровождающихся социально-экономическими трудностями. Неудовлетворенность людей своим социально-экономическим положением усиливает настороженность и недоброжелательство по отношению к «чужакам», в том числе и по отношению к трудовым мигрантам, как к конкурентам за социальные блага и общественные ресурсы.

Такие предрассудки массового и индивидуального сознания являются благодатной почвой для распространения идей этнического экстремизма, чем и стремятся воспользоваться экстремистские идеологи.

По мере улучшения социально-экономической ситуации в России интенсивность проявлений этнического экстремизма и антимигрантских настроений имеет явную тенденцию к уменьшению.

Молодежный экстремизм. Молодежь в силу своих возрастных особенностей занимает особое место в социальной структуре общества, обладая своими специфическими интересами и ценностями.

Афанасьева Р. М. специфицирует молодежный экстремизм как «проявление крайних в нравственном и правовом отношениях средств и способов жизнедеятельности молодежи как особой социальной группы и специфической категории населения»⁴³.

Бааль Н. Б. считает, что молодежный экстремизм представляет собой один из наиболее значимых социально-политических вызовов в нашей стране. Главным критерием, по которому молодежный экстремизм обособляется от других разновидностей экстремизма, является возраст его сторонников – 14 – 30 лет. Исследователь отмечает, что именно в этих возрастных рамках

⁴³ Афанасьева Р. М. Социокультурные условия противодействия экстремизму в молодежной среде (социально-философский анализ): дис ... канд. философ. наук: М., 2007. С. 10.

«многим индивидам присущи характеристики экстремального типа сознания, выражающегося в импульсивности мотивации, агрессивности, склонности к риску, пренебрежением к общепринятым нормам, что потенциально может привести к экстремистским действиям»⁴⁴.

Бескомпромиссность, нигилизм, склонность к максимализму и радикализму суждений делает молодых людей склонными к экстремистскому поведению. Сложности трудоустройства, социально-экономические трудности, социальная дифференциация общества и коррупционные проявления, идеологическая разноголосица и духовный поиск – все это причины, которые приводят их в ряды неформальных объединений различного толка.

Молодежь играет важную роль в политической жизни России. На молодежь опираются различные политические силы в борьбе за власть, всячески вовлекая ее в свои ряды. Радикализация части молодежи – это сравнительно новый феномен политической жизни России. Радикализация взглядов молодежи проявляется в отрицательной оценке различных аспектов общественной жизни, недоверии к государственным и общественным институтам.

Молодежные неформальные объединения представляют собой стихийно формирующиеся общности, которые возникают на основе субъективных потребностей, интересов и стремлений индивидов. Система норм и ценностей, отличающих группу (объединение) от других формирований, называется субкультурой.

Неформальность – еще не признак противозаконности или экстремизма. Многие молодежные неформальные объединения по интересам занимаются социально неопасной или общественно полезной деятельностью (например, различные объединения фанатов и поклонников посещают или организуют музыкальные, спортивные и иные мероприятия). Однако среди неформальных

⁴⁴ Бааль Н. Б. Девиантное поведение в механизме формирования криминального экстремизма в молодежной среде // Вопросы ювенальной юстиции. 2008. № 4. С. 17 – 21.

объединений есть и радикальные, которые ведут себя вызывающе, совершают противозаконные действия.

Экстремистская деятельность радикальных молодежных неформальных объединений создает угрозу общественной безопасности России. Например, у всех на виду противоправные деяния, учиняемые представителями неформальных молодежных объединений (футбольных фанатов, скинхедов, националистов, левых и правых радикалов). Противоправной и общественно порицаемой является также деятельность молодых поклонников различных культов (сатанистов, кришнаитов, готов и других сектантов).

Цвик Е. Б. и Ярощук И. А. в составе молодежного движения скинхедов – «бритоголовых», выделяют так называемых мимикрантов. «Мимикранты» для маскировки используют атрибутику скинхедов, но под прикрытием экстремистской деятельности целенаправленно осуществляют криминальные преступления⁴⁵.

Смирнов А. В. выделяет в качестве отдельной разновидности молодежного экстремизма «экстремизм в сфере молодежных субкультур»⁴⁶, проявляющийся в конфликтности молодежных сообществ разной мировоззренческой ориентации.

При оценке тенденций развития молодежного экстремизма в России необходимо учитывать детерминанты экстремистского поведения молодых людей и правильно воздействовать на них.

Ситникова М. П. отмечает в своем исследовании, что в структуре личности молодого экстремиста заметно превалирование материального над духовным и биологического над социальным. В силу возраста он плохо представляет последствия своих поступков. Характерно наличие комплекса неполноценности

⁴⁵ Цвик Е. Б., Ярощук И. А. Специфика молодежного экстремизма в России // Научные тенденции: юриспруденция. Сб. трудов науч. конф. СПб, 2020. С. 16 – 19.

⁴⁶ Смирнов В. А. Основы молодежной политики в сфере профилактики экстремизма // Вестник Челябинского гос. ун-та. 2008. № 14. С. 78 – 87.

и повышенной агрессии. Ценностные ориентации у него экстремистского толка, в виде желания кардинально изменить окружающий мир в соответствии с его идеалами, с применением насилия к лицам, не поддерживающим его идеологию⁴⁷.

Исследование сущности и форм проявления экстремизма в молодежной среде имеет важное значение для деятельности органов государственной и муниципальной власти и правоохранительных органов России по предупреждению правонарушений со стороны молодежных неформальных объединений.

Правильное духовно-нравственное воспитание молодежи является непременным условием профилактики распространения экстремистских идей в молодежной среде.

Информационный экстремизм. Появление Интернета дало экстремистски настроенным личностям новые возможности для реализации своих планов.

Российские исследователи отмечают, что наметился тренд перехода деструктивной деятельности из реального пространства в виртуальное, где проводится массированная обработка сознания компьютерных пользователей, в первую очередь молодого поколения. Это деструктивное воздействие на сознание людей имеет признаки предусмотренной законом экстремистской деятельности. По их мнению, основным критерием, по которому деятельность в виртуальном пространстве можно причислить к информационному экстремизму является «нанесение законным интересам, правам и свободам граждан физического, материального, морального и иного ущерба»⁴⁸.

Кубякин Е. О. специфицирует понятие информационный экстремизм как «деятельность, осуществляемую с использованием информационных технологий, сопряженную с формами социально-психического и опосредованного

⁴⁷ Ситникова М. П. Криминологическая характеристика личности преступника в сфере экстремистской деятельности молодежи // Российский юридический журнал. 2018. № 1. С. 84 – 92.

⁴⁸ Жукова О. С., Иванченко Р. Б., Трухачев В. В. Информационный экстремизм в современном государственно-правовом государстве. Ростов. 2010. С. 105 – 108.

физического деструктивного влияния, результатом которого является достижение публично нелегитимных и противоправных целей»⁴⁹.

Упорников Р. В. выделяет следующие характерные признаки злоупотребления информационным правом при создании, хранении и распространении информации в виртуальном пространстве: радикальность; антисоциальность и аморальность информации, институциональность ее в маргинальных пространствах; противоправность достигаемых результатов; деформация политико-правового мышления, анонимность и обезличенность распространителя информации⁵⁰.

Информационный экстремизм в виде деструктивной деятельности в информационно-коммуникационной сети Интернет имеет в российской действительности тенденцию к возрастанию, поэтому необходимо неослабное внимание законодательных и правоохранительных органов к нейтрализации этой угрозы.

Экологический экстремизм. Является одной из новых форм экстремизма, получивших распространение в России.

Озабоченность российской общественности проблемами охраны окружающей среды привела к появлению в России (по примеру развитых стран) нового для нее гражданского движения «гринписовцев», и других защитников экологии природы. «Гринпис» (от англ. Greenpeace – зеленый мир) – это международная неправительственная экологическая организация, созданная в 1971 году в Канаде.

Экологические защитники в России поначалу в своей деятельности применяли ненасильственные способы борьбы за четкое соблюдение промышленными предприятиями природоохранного законодательства и за улучшение эко-

⁴⁹ Кубякин Е. О. Информационный экстремизм как феномен социокоммуникативной реальности XXI в. // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2011. № 1. С. 25 – 27.

⁵⁰ Упорников Р. В. Политико-правовые технологии противодействия информационному экстремизму в России: автореф. дис...канд. юр. наук. Ростов-н/Д., 2007. 48 с.

логии окружающей среды – такие как публикации в средствах массовой информации, мирные демонстрации и пикеты. Поэтому российская общественность поначалу сочувственно относилась к их деятельности и поддерживала ее. Однако постепенно экологические защитники стали переходить к экстремистским методам борьбы с деятельностью промышленных предприятий, подвергая опасности работников и производственное оборудование⁵¹.

Савин А. В. отмечает, что атаки российских «зеленых» на промышленные предприятия «под прикрытием общественного блага» дестабилизируют их работу и представляют значительную опасность для экономической безопасности. Он считает, что девиантные выходы экологических экстремистов должны получать правовую оценку в соответствии с действующим законодательством, поскольку безнаказанность подвигает их на еще более серьезные преступные деяния⁵².

Алексеева А. П. и Анисимов А. П. полагают, что деятельность российских экологических радикалов по причинению «имущественного ущерба юридическим и физическим лицам, не посягая умышленно на их жизнь и здоровье», содержит состав преступлений экстремистской направленности и должна специфицироваться по соответствующим статьям УК РФ⁵³.

Экстремистские методы борьбы экологических радикалов привели в последнее время к значительному снижению поддержки их деятельности российской общественностью.

Либеральный экстремизм. Является еще одной из новых форм экстремизма, получивших распространение в России.

⁵¹ В Химкинском лесу сожгли строительную технику на 50 миллионов и побили рабочего [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsru.com/russia/23jul2012/himki.html> (дата обращения: 15.01.2024).

⁵² Савин А. В. Экологический экстремизм как новый вызов экономической безопасности промышленных организаций в России // Вестник университета. 2016. № 6. С. 98 – 102.

⁵³ Алексеева А. П., Анисимов А. П. «Экологический терроризм» и «экологический радикализм» в доктрине и законодательстве России: разграничение понятий // Научный вестник Омской академии МВД России. 2017. № 2(65). С. 54 – 58.

Перепелицын А. В. специфицирует понятие либеральный экстремизм как деятельность, направленную на изменение сложившихся социально-культурных и политических традиций общества путем навязывания западных ориентаций и культуры, либеральной парадигмы восприятия мира⁵⁴.

Основными признаками либерального экстремизма он считает крайнюю нетолерантность к другим идеологиям и культурным традициям, «принуждение к отказу от национального самосознания, приведение культурного кода в соответствие с принципами либеральной демократии, а также нивелирование идеи национальной идентичности, в том числе традиций и ценностей данного народа»⁵⁵.

Либеральный экстремизм активно присутствует в российской действительности как форма политической и информационной борьбы, навязывая нашему обществу западные культурные и идеологические «ценности» через все источники информации, в том числе через социальные сети, видеоигры, западную кинопродукцию. Для эффективного противодействия навязыванию таких либеральных «ценностей» необходимо развивать воспитание молодого поколения с неустоявшимся мировоззрением в духе патриотизма и культурного традиционализма.

Типовые контрольные вопросы

1. Понятие экстремизма.
2. Основания и принципы исследования экстремизма.
3. Структура и виды экстремизма
4. Истоки и причины экстремизма

⁵⁴ Перепелицын А. В. Либеральный экстремизм, как форма политического экстремизма // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 9. С. 127 – 131.

⁵⁵ Перепелицын А. В. Либеральный экстремизм: российская и зарубежная практика // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 3. С. 119 – 123.

5. Причины эскалации экстремизма в России.
6. Виды экстремизма.
7. Причины экстремизма.
8. Правовые основы противодействия экстремизму.
9. Нормы законодательства, устанавливающие ответственность за участие и содействие в экстремистской деятельности.
10. Государственная стратегия противодействия экстремизму в РФ.
11. Экстремизм – как угроза национальной безопасности России.
12. Основные принципы, направления противодействия экстремистской деятельности.
13. Мероприятия по обеспечению безопасности населения.
14. Меры личной безопасности.
15. Культура межнационального общения как условие обеспечения межэтнического согласия и диалога в Российской Федерации.

2. ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тема 3. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Важным вопросом является соотношение понятий «экстремизм» и «терроризм». Например, закон 114-ФЗ в качестве одного из видов экстремистской деятельности указывает «публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность». Тем не менее, в российском законодательстве понятия «экстремизм» и «терроризм» не тождественны, поскольку понятие «терроризм» имеет самостоятельное законодательное дефинирование.

Наличие в российском законодательстве отдельного законодательного акта, регламентирующего противодействие общественному феномену терроризма, само по себе уже свидетельствует о том, что законодатель разграничивает понятия «экстремизм» и «терроризм» и не считает их тождественными.

Однако корреляционная взаимосвязь этих явлений, несомненно, присутствует, поскольку терроризм может основываться на экстремистских взглядах, а экстремизм (экстремистская деятельность) может осуществляться в том числе и в виде террористических действий.

Кубякин Е. О., анализируя гносеологическое соотношение этих понятий, подчеркивает, что терроризм представляет собой конкретное средство силового противодействия властным структурам, актуализирующее деструктивные социальные требования организаторов. Тем не менее, «далеко не все экстремисты проявляют террористические формы, как и верно обратное: не всякое террористическое явление – результат экстремистской деятельности»⁵⁶.

⁵⁶ Кубякин Е. О. Основания социологического обоснования феномена экстремизма. Экстремпарантность. Краснодар, 2014. 155 с.

Поэтому не подлежит сомнению тот очевидный факт, что экстремизм и терроризм – это звенья одной цепи, поскольку экстремистские взгляды являются идеологическим обоснованием осуществления противоправных насильственных действий, в том числе и деятельности, законодательно относимой к террористической.

Таким образом, на практике терроризм – это уголовно наказуемая противоправная деятельность по реализации экстремистских взглядов. Хотя обычно она преподносится как идейная борьба за решение имеющих экзистенциальное значение социальных, национальных, религиозных и других проблем в обществе, фактически в немалой степени она основана на осуществлении меркантильных устремлений своих лидеров и организаторов на получение личной материальной или нематериальной выгоды (деньги, богатство, власть, почитание со стороны приверженцев, удовлетворение своих амбиций и т.п.).

Терроризм (от латинского *terror* – страх, ужас) представляет собой социально-политический феномен, проявляющийся в виде противоправного применения крайних форм насилия или угрозы применения насилия для устрашения населения, а также дестабилизации деятельности органов власти и управления, в интересах достижения конкретных целей.

Основными задачами террористической деятельности являются подрыв общественной безопасности и оказание воздействия на принятие органами государственной власти и управления выгодных для террористов решений. Выполнение этих задач достигается путем посягательства на жизнь, здоровье и имущество обычных граждан либо государственных и общественных деятелей; на природу и окружающую среду; на предприятия и объекты критической инфраструктуры.

Первые проявления терроризма возникли в истории человечества уже в начальный период развития государственности, когда появились рабовладельческие государства. Террористическая деятельность стала инструментом

идейно-политической борьбы определенных социальных групп за власть, либо за выживание своего этноса и сохранение своей культуры. Например, зилоты еще в первом веке нашей эры в Иудее, борясь с римским владычеством за освобождение своего народа, убивали большое количество людей в местах массового скопления, чтобы заявить о себе и «устрашить» угнетателей.

На протяжении тысячелетий террористические методы использовались различными государствами, политическими, религиозными, национальными и криминальными организациями. Наглядным примером государственного террора стали гонения против христиан в Древнем Риме. При этом само понятие «террор» закрепилось в научной терминологии во времена Великой французской революции 1789 года, когда якобинцы широко использовали революционный террор для упрочения своей власти и предотвращения реставрации монархии.

Впервые в России терроризм как средство политической борьбы стала рассматривать революционная народническая организация «Народная воля», которая действовала в конце XIX века. Будницкий О. В. отмечает по этому поводу в своей монографии, что в конце 1870-х годов в переходе народовольцев от пропаганды к более решительным действиям – террору, решающую роль сыграла безрезультатность их попыток «расшевелить» движение в крестьянстве путем пропаганды⁵⁷.

Народовольцы в 1881 году осуществили успешный теракт против российского императора Александра II. Прибегали к индивидуальному террору и российские социалисты-революционеры в начале XX века. В зарубежных странах террористическими методами пытались добиться своих целей баскская организация ЭТА в Испании, Ирландская республиканская армия в Великобритании, «Красные бригады» в Италии, движение «Черных пантер» в США, различные

⁵⁷ Будницкий О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX века). М., 2016. 383 с.

«партизанские» формирования в странах Латинской Америки, и многие другие организации.

Терроризм как социальный феномен может проявляться в самых разнообразных формах террористической деятельности – от политической, идеологической, националистической, религиозной, сепаратистской борьбы до разовых террористических акций в криминальных целях. Во многом из-за этого, а также вследствие двойных стандартов западных идеологов и политиков, по многим идеологическим и политическим вопросам, до сих пор не удается выработать единое общемировое юридическое и политическое понимание гносеологической сущности терроризма, разграничить в ряде случаев террористическую деятельность с национально-освободительной, разрушительную пропагандистскую деятельность с просветительской, оказание поддержки террористическим организациям с гуманитарной помощью и т.п.

Международными террористическими организациями уже длительное время осуществляются попытки сформировать на территории России очаги террористической активности, поэтому у нас в стране была создана многоуровневая система противодействия терроризму, подкрепленная соответствующей нормативно-правовой базой, что сделало возможным заметно снизить уровень террористических угроз в стране.

Деятельность международных террористических организаций на территории России на современном этапе:

- ориентирована на осуществление целей, создающих реальные риски для политической стабильности, конституционного строя и территориальной целостности Российской Федерации;
- выстраивается с учетом наличествующих в России социальных проблем и конфликтов, расстановки социально-политических сил, а также возможностей для их активизирования;

– подразумевает взаимодействие и установление различных форм связи российских террористических организаций или отдельных лиц со спецслужбами зарубежных стран, активное задействование в этих целях работников и структуры иностранных неправительственных некоммерческих организаций.

Первостепенными задачами деятельности международных террористических организаций на территории России являются:

- инспирирование и стимулирование процесса формирования в России террористических организаций;
- осуществление руководства деятельностью террористических организаций или отдельных лиц в России;
- оказание идеологической и финансовой поддержки российским террористическим организациям или отдельным лицам для осуществления ими подрывной деятельности.

В целях оказания влияния на общественное сознание российского населения, международные и российские террористические организации с учетом преимуществ современных технологий сделали в настоящее время упор на пропагандирование своей идеологии через сеть Интернет. Проводимые ими информационные пропагандистские атаки, распространение фейков и «страшилок» рассчитаны на психологический эффект, чтобы провоцировать негативные эмоции среди населения в виде паники, страха, недоверия к способности властей эффективно защитить их, а также для радикализации населения.

Исследователи дифференцируют следующие способы использования сети Интернет террористическими организациями.

Психологическая война. Проведение такого рода войн стало возможным вследствие массовой информатизации в настоящее время всех сфер жизни общества. Сеть Интернет активно используется террористами в формате информационно-психологической войны для дезинформации населения по экзистенциально значимым вопросам, распространения фейков и «страши-

лок» для провоцирования в обществе атмосферы страха и беспомощности. Такое воздействие на общество достигается специальным структурированием и дозированием информации, продуманной формой ее подачи, манипулированием истиной. Все это делается в интересах деструктивного воздействия на сознание людей и посредством этого на политическую обстановку в регионе или стране в целом.

Вербовка и мобилизация. К использованию сети Интернет-террористы прибегают также для вербовки и мобилизации последователей, способных активно помогать им в террористической деятельности. Для этого используется прежде всего совокупность тесно связанных между собой информационных, программных и медийных веб-сайтов. При этом террористические организации аккумулируют данные о пользователях, посещающих их веб-сайты. С теми из них, кто проявил интерес к идеологии и деятельности организации или кажется пригодным для выполнения ее заданий, коммуницируют в целях налаживания контакта. В тех же целях вербовщики осуществляют «серфинг» по тематическим чатам и форумам в поиске сочувствующих и единомышленников, отдавая предпочтение молодежи. Устраивание якобы «простыми пользователями» дискуссий в социальных сетях на заданные темы тоже может быть способом выявления людей, восприимчивых к идеологии террористов.

Сбор средств. Террористические организации активно используют возможности сети Интернет для пополнения своих финансов. Сбор средств организован по той же технологии, как осуществляют сбор денег благотворительные фонды. На сайтах, форумах и в чатах «вывешиваются» объявления с просьбой к сочувствующим помочь «благому делу» путем перечисления финансовых средств в конвертируемых валютах либо в бикоинах и других электронных валютах.

Связь и управление. Террористические организации активно пользуются технологическими возможностями сети Интернет в качестве средства защищен-

ной связи, используя специальное программное обеспечение для шифрования и анонимизации трафика. Посредством Интернета автономные ячейки террористической сети имеют возможность поддерживать связь между собой и с руководством, координировать действия при обсуждении, планировании, подготовке и осуществлении террористических акций.

Сбор и распространение информации. Во всеобъемлющей базе данных Интернета террористические организации могут добыть подробные сведения об интересующих их лицах, о потенциальных объектах террористических атак, а также о контртеррористических мерах, предпринимаемых органами власти и управления. Кроме того, посредством сети Интернет террористические организации могут пересылать своим подручным и другим заинтересованным лицам информацию о способах изготовления различных видов оружия и взрывчатых веществ (или выкладывать такую информацию в свободный доступ, хотя и с риском ее блокирования органами правопорядка).

Реклама и пропаганда. Использование сети Интернет существенно нарастило возможности террористических организаций по афишированию и рекламированию своей деятельности. Наличие собственных веб-сайтов дает им возможность репрезентования своей деятельности в выгодном ключе, формирования позитивного облика террориста как борца за «правое дело», а также на основе этого «промывать» сознание посетителей веб-сайтов. При этом большинство террористических веб-сайтов воздерживаются от прямого проповедования насильственных действий, преподнося их как единственно доступную, вынужденную меру борьбы со своими «угнетателями».

Таким образом, терроризм представляет собой сложный, многоплановый и изменчивый социально-политический феномен. Особую угрозу для национальной безопасности России представляют такие особенности терроризма, как направленность на использование насилия, устрашение населения и должностных лиц, демонстративность и пропагандистский посыл террористических акций, оказание негативного психологического воздействия на общество.

Преступления террористической направленности представляют серьезную угрозу национальной безопасности нашей страны, реализации ее национальных интересов, традиционным ценностям народов Российской Федерации, жизненному укладу населения страны и общественному правопорядку. Террористические акты сеют панику и страх в обществе, дестабилизируют деятельность местных и порой даже региональных органов власти и управления. Вследствие этого противодействие терроризму в Российской Федерации на всех уровнях, постоянное совершенствование законодательства, направленного на борьбу с терроризмом, представляют собой важные и актуальные государственные задачи.

В советский период в уголовном праве нашей страны терроризм специфицировался как политически мотивированное насилие над общественными или государственными деятелями либо посягательство в тех же целях на их жизнь.

В современном российском законодательстве дается более развернутое определение этого социального феномена.

В частях 1, 2, 3 статьи 3 федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁵⁸ для специфицирования террористических деяний употребляются следующие понятия – терроризм, террористическая деятельность, террористический акт.

Терроризм специфицируется в законе № 35-ФЗ как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами госвласти, публичной власти, местного самоуправления, либо международными организациями, сопряженного с устрашением населения и(или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность специфицируется в законе № 35-ФЗ как следующие деяния:

⁵⁸ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

- организация, планирование, подготовка и реализация теракта, а также информационное, финансовое и иное пособничество в этом;
- организация незаконной вооруженной структуры для реализации теракта, а также участие в ней;
- вербовка, подготовка, обучение и использование террористов;
- пропаганда идей терроризма, либо распространение материалов и информации с этой целью.

Террористический акт специфицируется в законе № 35-ФЗ как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Рассмотрим типологию терроризма. Поскольку вопросами систематизации современного терроризма занимаются представители самых разных областей науки (террологи, юристы, криминалисты, политологи, социологи, и многие другие), существует множество классификаций форм и видов терроризма. Причем порой исследователи смешивают при классифицировании террористических проявлений виды, формы, способы, методы и средства терроризма.

Такое разнообразие классификаций побуждает исследователей к дальнейшим попыткам разработать универсальную классификацию терроризма, которая стала бы общепризнанной всеми специалистами. Однако, как отмечает В. В. Кафтан, при систематизации современного терроризма очень трудно четко и однозначно выделить и разграничить в нем отдельные группы, поскольку каждое террористическое деяние имеет комплексное воздействие и признаки нескольких групп⁵⁹.

⁵⁹ Кафтан В. В. Террор и антитеррор в условиях глобализации: учебник. М., 2018. С. 160–161.

Гаврилин Ю. В. и Смирнов Л. В. подчеркивают в своем исследовании, что классификация терроризма может проводиться по многим критериям: идейной основе, используемым средствам и методам, преследуемым целям, субъекту преступления, объекту террористического воздействия и прочим параметрам⁶⁰.

Например, по идейной основе Ю. И. Авдеев⁶¹ выделяет следующие наиболее распространенные виды терроризма: идеологический, религиозный и националистический.

Идеологический терроризм многие исследователи подразделяют на левый и правый подвиды, которые основаны соответственно на экстремистских идеях левого и правого толка, цели которых достигаются террористическими методами.

Националистический терроризм основан на идее борьбы с мнимыми или реально существующими притеснениями и нарушением прав и свобод своего этноса, отстаивании исключительности и превосходства своей нации. Националистический терроризм характерен своими сепаратистскими устремлениями, нацеленными на преобразование имеющегося государственного устройства, повышение правового статуса своих национально-территориальных образований или выход из состава данного государства. Националистический терроризм является одним из самых опасных, поскольку порождает межнациональную нетерпимость и рознь, социальную напряженность, вплоть до кровавых конфликтов и даже разрушения государства.

Религиозный терроризм в настоящее время представляет собой один из наиболее распространенных в мире, а также один из самых опасных. Террористические организации, прикрывающиеся в своей деятельности рели-

⁶⁰ Гаврилин Ю. В., Смирнов Л. В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М., 2003. 66 с.

⁶¹ Авдеев Ю. И. Современный международный терроризм: Новые угрозы и актуальные вопросы противодействия // Актуальные проблемы Европы: сб. научных трудов М., 2003. № 1 С. 10 – 26.

гиозными идеями и лозунгами, на самом деле обычно преследуют политические цели. Некоторые исследователи выделяют в религиозном терроризме четыре подвида: межрелигиозный, межконфессиональный, внутриконфессиональный и сектантский⁶².

Также исследователи выделяют и другие самостоятельные **виды терроризма**.

Политический (социальный) терроризм направлен на подрыв конституционного строя и общественно-политических институтов общества. Представляет собой тактику политической борьбы радикальных политических партий или экстремистских организаций, проявляющуюся в виде систематического применения физического и психологического насилия в отношении идеологических противников⁶³.

Экономический терроризм выражается в нанесении или угрозе нанесения экономического ущерба государству или конкретным организациям путем экономической либо финансовой дестабилизации или иными методами, для достижения поставленных целей по изменению политических, социальных, экономических порядков или выполнения иных требований террористов.

Экологический терроризм направлен на причинение или угрозу причинения вреда природе и окружающей среде с нанесением ущерба государству либо конкретным организациям для достижения поставленных целей по изменению порядков экономической и экологической деятельности или выполнения иных требований террористов.

Криминальный (уголовный) терроризм. Направлен на раздел сфер и территорий влияния, денежных потоков⁶⁴. Этот вид терроризма действует

⁶² Дикаев С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). СПб, 2006. С. 80.

⁶³ Дикаев С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). СПб, 2006. С. 79.

⁶⁴ Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии: в 2 т. Т. II. Особенная часть: учебник для вузов. М., 2013. С. 139.

в корыстно-насильственных целях, весьма распространен, криминальные разборки происходят зачастую дерзко и открыто⁶⁵.

По используемым методам выделяют психологический и физический терроризм⁶⁶, а также материальный терроризм⁶⁷.

Психологический терроризм представляет собой применение психологического воздействия на объект терроризма путем угроз, шантажа или причинения материального ущерба, чтобы заставить выполнять предъявленные террористами требования.

Физический терроризм представляет собой применение физического воздействия на объект терроризма в виде лишения или ограничения свободы, нанесения телесных повреждений, и даже посягательства на жизнь.

Материальный терроризм представляет собой использование террористических акций для воздействия на объект терроризма путем уничтожения или повреждения значимых для него материальных объектов (взрывы, поджоги, погромы и т.п.).

По используемым средствам выделяют традиционный и технологический терроризм⁶⁸.

Традиционный (классический) терроризм основан на применении или угрозе применения давно известных и довольно доступных средств и веществ (холодное и огнестрельное оружие, легковоспламеняющиеся и взрывчатые вещества, бытовая химия, инсектициды и т.п.).

Технологический терроризм основан на применении или угрозе применения различных малодоступных высокоопасных средств и веществ (биологических, химических, радиоактивных). Кроме того, В. В. Кафтан причисляет к тех-

⁶⁵ Салимов К. Н. Современные проблемы терроризма. М., 1999. С. 21.

⁶⁶ Гаврилин Ю. В., Смирнов Л. В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М., 2003. С. 19 – 28.

⁶⁷ Петрищев В. Е. Что такое терроризм, или Введение в террорологию. М., 2013. С. 153.

⁶⁸ Гаврилин Ю. В., Смирнов Л. В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М., 2003. С. 19 – 28.

нологическому терроризму использование в террористических целях «новейших компьютерных и информационных технологий, радиоэлектроники, оружия массового поражения, генной инженерии и др.»⁶⁹.

Некоторые исследователи выделяют отдельные подвиды технологического терроризма.

Ядерный терроризм. Направлен на повреждение различных ядерных объектов и производств или атомных станций в целях радиационного заражения местности и устрашения населения, на применение (угрозу применения) радиоактивных веществ и ядерных отходов в целях устрашения населения и выполнения требований террористов органами власти⁷⁰.

Биологический терроризм (биотерроризм). Представляет собой умышленное действие или бездействие по высвобождению или распространению боевых биологических культур или их токсинов, учиненные в целях устрашения населения и выполнение требований террористов органами власти⁷¹.

Сетевой терроризм. Представляет собой распространение через информационно-коммуникационную сеть Интернет, социальные сети, мессенджеры и массмедиа радикального мировоззрения и террористической идеологии среди широкого круга лиц, одни из которых в дальнейшем вовлекаются в деятельность международных террористических организаций, другие становятся террористами-одиночками⁷².

Кибернетический терроризм (кибертерроризм). В настоящее время получил широкое распространение в мире и в России. Представляет собой атаки посредством сети Интернет на базы данных и на должностящее функцио-

⁶⁹ Кафтан В. В. Террор и антитеррор в условиях глобализации: учебник. М., 2018. С. 172 – 174.

⁷⁰ Капитонова Е. А., Романовский Г. Б. Современный терроризм: монография. М., 2015. С. 37–38.

⁷¹ Симонова А. Е. Противодействие биотерроризму: международно-правовой аспект. М., 2017. С. 45.

⁷² Бельский В. Ю. и др. Терроризм в исторической ретроспективе и современных условиях: монография / под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуты. М., 2019. С. 167.

нирование внутренних сетей в различных организациях. Способен нанести большой экономический, финансовый и технологический ущерб организации, привести к утечке или утрате важных данных⁷³. Этот подвид высокотехнологичного терроризма очень опасен последствиями сбоя компьютерных систем управления объектов критической инфраструктуры для окружающей среды.

Телефонный терроризм. В последнее время это преступление террористической направленности получило широкое распространение на территории России. В связи с этим были в 2017 году внесены соответствующие изменения в ст. 207 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма⁷⁴.

Субъектами террористической деятельности могут выступать отдельные лица или группы лиц, организации или государства, осуществляющие террористическую деятельность или способствующие ее подготовке и проведению. Для выполнения отдельных поручений (заданий) террористические организации могут привлекать лиц из числа сторонников, не состоящих в организации, либо из уголовного мира.

По объекту воздействия исследователи выделяют массовый и селективный терроризм⁷⁵.

Массовый террор осуществляется неизбирательно против большого количества людей в местах массового пребывания (общественный транспорт, административные здания, учреждения здравоохранения, образования, культуры и быта, торговли и т.п.).

Селективный террор осуществляется избирательно в отношении конкретных физических лиц в связи с их «общественной, политической, государ-

⁷³ Быстряков Е. Н., Ионова Е. В., Потапова Н. Л., Смушкин А. Б. Организация деятельности правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: монография. СПб, 2019. С. 109.

⁷⁴ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. –1996. – № 25. Ст. 2954.

⁷⁵ Гаврилин Ю. В., Смирнов Л. В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М., 2003. С. 19 – 28.

ственной, или иной деятельностью, а также в целях мести за эту деятельность»⁷⁶.

По числу участников террористического акта выделяют групповой и индивидуальный («терроризм одиночек») терроризм.

По территориальному критерию выделяют государственный, международный и внутренний терроризм.

Государственный терроризм может осуществляться государством против внутренних политических противников для решения внутривнутриполитических задач, либо против других стран для решения внешнеполитических задач. Наглядным примером государственного терроризма является внешняя политика США в последние десятилетия, напрямую осуществляющих государственный террор в отношении суверенных стран «под предлогом установления демократии и борьбы с терроризмом»⁷⁷ (например, военное вмешательство США в Сирии).

Международный терроризм может осуществляться двумя субъектами:

- 1) государствами, поддерживающими терроризм;
- 2) международными террористическими организациями, деятельность которых представляет угрозу не только для конкретных стран, но и для международного правопорядка (например, «Исламское государство»).

Внутренний терроризм тоже может осуществляться двумя субъектами:

- 1) государством путем репрессий против своего населения;
- 2) различными внутренними террористическими организациями и отдельными лицами для достижения своих целей⁷⁸.

⁷⁶ Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор (пер. с англ.). Монография. М., 2002. С. 279.

⁷⁷ Боричев К.В., Павлик М.Ю. Проблемы классификации современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского ун-та МВД России. 2020. № 2(86). С. 104.

⁷⁸ Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии: в 2 т. Т. II. Особенная часть: учебник для вузов. М., 2013. С. 139.

Способы осуществления террористической деятельности – это совокупность применяемых субъектами терроризма средств и методов при проведении террористических акций. Часто способы осуществления террористической деятельности исследователи называют также и формами терроризма.

Поскольку терроризм может осуществляться различными способами, исследователи выделяют следующие **формы терроризма**⁷⁹.

Хайджекинг. Эта форма терроризма представляет собой захват какого-нибудь транспортного средства. Например, воздушного или водного судна, автомобиля, поезда и т.п. Самым распространенным у террористов является захват авиатранспорта, поскольку является наиболее удобным средством, чтобы скрыться от правоохранительных органов.

Убийство и покушение на убийство. Эта форма терроризма является демонстративно адресной, поэтому является весьма эффективной для целенаправленного психологического воздействия на конкретную социальную группу или конкретное физическое лицо.

Похищение. Как правило, террористы похищают значимые для общества фигуры (например, политические деятели, журналисты, чиновники и пр.). Эти деяния учиняются в целях получения средств на деятельность террористических организаций или для устрашения истеблишмента.

Диверсия. Эта форма терроризма используется для причинения материального ущерба и устрашения.

Экспроприация или ограбление. Эта форма терроризма используется для получения средств на деятельность террористических организаций.

Захват заложников. Эта форма терроризма применяется, чтобы добиться удовлетворения требований террористов.

⁷⁹ Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор (пер. с англ.). Монография. М., 2002. С. 268.

Захват зданий (административных, общественной инфраструктуры, сферы обслуживания и проч.). Эта форма терроризма применяется, чтобы добиться удовлетворения требований террористов.

Теперь рассмотрим, что представляет из себя террористическая организация.

Литвинов Н. Д. отмечает, что террористические идеи, сколько бы у них не было сторонников, «не срабатывают» до тех пор, пока не появятся организационные структуры, нацеленные на их реализацию. Террористическая «организационная структура – это объединение лиц, созданное для деятельности, направленной на достижение террористических целей»⁸⁰. Он подразделяет террористические организации на простые и сложные.

Простые организации представляют собой группу единомышленников, которая не имеет четкой структуры, распределения обязанностей между ее членами, не имеет четкой программы действий, и их акции не носят прогнозируемого характера.

Сложные организации структурированы, есть руководитель, сформулирована четкая программа действий, в которой определены задачи, методы и направления деятельности, источники финансирования, отлажена система связи внутри организации.

В настоящее время все террористические организации, как правило, являются сложными.

По мнению А. И. Фурсова, организация должна специфицироваться как террористическая организация, «если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации»⁸¹.

⁸⁰ Литвинов Н. Д. Террористические организации: формирование и деятельность (политико-правовой анализ). М., 1999. С. 6.

⁸¹ Фурсов А. И. Дни шакалов, или размышления о терроризме в контексте эпохи // Культура. 1999. № 47. 23 – 29 дек.

Чаще всего в построении террористической организации используется иерархическая структура, где есть несколько уровней:

- руководство организации;
- руководители групп (ячеек);
- рядовые члены организации.

Иерархическая структура дает возможность через руководителей групп четко наладить дисциплину и совместное выполнение заданий (в случае необходимости), жестко контролировать деятельность рядовых членов организации. При этом в целях конспирации руководство организации часто остается неизвестным для рядовых членов. Слабость такой структуры построения состоит в том, что один внедренный информатор может развалить всю организацию, поскольку все друг друга знают.

При децентрализованной структуре построения террористической организации каждая группа (ячейка) функционирует самостоятельно, в автономном режиме; члены группы знают только своего руководителя, никого из других групп они не знают; руководитель группы получает указания от руководства организации через связника или посредством секретных способов связи, руководство организации он не знает. При такой высокой конспирации внедрение информатора может привести к провалу только одной группы. Слабость такой структуры построения состоит в трудностях обеспечения внутренней дисциплины и оперативности в работе, также есть трудности в обеспечении технической поддержки.

Чтобы сохранить свою маневренность и мобильность, обычно террористические организации предпочитают ограничивать свои размеры в пределах не более ста человек, поскольку у крупных организаций возникают проблемы с конспирацией, управлением и вербовкой⁸².

⁸² Хакимова Г. А. Терроризм, как реальная угроза безопасности в современном обществе // Вестник Нижневартского гос. ун-та. 2011. № 2. С. 8.

Многие террористические организации численностью менее 50 человек построены по иерархической структуре. Из-за ограниченности финансовых и других ресурсных возможностей они не в состоянии привлекать к себе постоянное внимание общества и СМИ и способны лишь на сравнительно мелкие акции⁸³.

Чем крупнее организация, тем чаще она прибегает к построению по децентрализованной структуре, чтобы предотвратить легальное коммуницирование и взаимодействие рядовых членов организации в интересах самосохранения⁸⁴. У крупных организаций больше финансовых и других ресурсных возможностей на крупномасштабные террористические акции с длительным общественным резонансом.

ТЕМА 4. ДЕТЕРМИНАНТЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА В РОССИИ

Как мы уже упоминали выше, явление терроризма изучается представителями самых разных областей науки в различных аспектах – в историческом, политическом, социальном, юридическом, психолого-психиатрическом и других аспектах, каждый с точки зрения своего предмета исследования.

Поэтому в современной науке нет единого мнения о причинах возникновения феномена терроризма, о его детерминантах, т.е. о факторах, определяющих его возникновение и распространение. Это обусловлено многоуровневостью, многогранностью данного феномена.

Несмотря на разногласия мнений, в позициях представителей российского научного сообщества можно выделить два основных подхода к причинности феномена терроризма.

⁸³ Ивакин С. В. О тенденциях международного сотрудничества в борьбе с терроризмом // NovaInfo.Ru. 2017. Т. 2, № 59. С. 468.

⁸⁴ Зонов Ф. А. Международный терроризм и мировой опыт борьбы с ним // Власть. 2011. № 12. С. 103.

Представители биологического подхода считают, что склонность к насилию заложена в самой природе человека поэтому восприятие какой-либо экстремистской идеологии может стать для него триггером террористического поведения.

Представители социального подхода считают, что склонность к террористическому поведению обусловлена трудностями социального существования человека, и представляет собой крайнее проявление социального протеста.

Более взвешенным является направление, объединяющее в себе два вышерассмотренных подхода. Его представители придерживаются мнения, что детерминантами развития террористического поведения у человека являются как биологически обусловленные деформации его личности, так и социокультурные условия его жизни.

Поэтому на практике склонность к крайним проявлениям экстремизма в виде террористической деятельности может возникать у человека как вследствие психологических особенностей его личности, в частности – экстремпарантности⁸⁵ (термин ввел в научный обиход Е. О. Кубякин⁸⁶), так и под влиянием различных социокультурных проблем (безработица, низкий уровень жизни, конфликтность в бытовом окружении, межрелигиозные и межконфессиональные разногласия и прочее).

Существуют вполне определенные психологические детерминанты, обуславливающие возникновение всех существующих террористических организаций. Все они представляют собой деформацию социально-правового сознания человека и различаются степенью выраженности проявлений этой деформации.

⁸⁵ Экстремпарантность – психологическая готовность человека к экстремальной деятельности.

⁸⁶ Кубякин Е. О. Основания социологического обоснования феномена экстремизма. Экстремпарантность. Краснодар, 2014. 155 с.

Цепочка возрастания проявлений степени деформированности социально-правового сознания человека выглядит схематично следующим образом: радикализм – экстремизм – фанатизм – фундаментализм – терроризм.

– Радикализм – это жесткая оппозиционная направленность взглядов и идеологии, с требованиями кардинального и решительного («здесь и сейчас») изменения существующих социальных и политических институтов государства.

– Экстремизм – это приверженность в политике и идеологии не только к крайним взглядам, но и к действиям по их реализации.

– Фанатизм – это непоколебимая приверженность субъекта определенным убеждениям, каким-либо верованиям или воззрениям, доведенная до крайней степени, проявляющаяся в нетерпимости каких-либо других взглядов. Религиозный фанатизм – его психологической основой является какое-либо религиозное учение, вера. *Идейный фанатизм* – основан на готовности к самопожертвованию и лишениям во имя поставленной цели. *Патриотический фанатизм* – основан на сильной приверженности идее военного или иного превосходства своей нации или государства.

– Фундаментализм – это стремление противостоять модернизации идеологии и общественного устройства, приверженность старым ценностям и общественным структурам, способам организации жизни. Примером исламского фундаментализма является ваххабизм.

– Терроризм – это завершающее звено в довольно сложной цепочке.

Все начинается с некоторых радикальных взглядов и позиций людей. Требования конкретных действий проявляются в экстремизме, а затем крайняя степень радикализма и экстремизма проявляется в фанатизме или фундаментализме, от которых остается один шаг до террористических методов реализации своих идей.

К общим причинам возникновения современного терроризма в каком-либо государстве можно причислить следующие:

- нарастание напряженности в политической, идеологической, социально-экономической, этнонациональной и правовой областях жизни общества;
- неготовность некоторых сообществ либо социальных групп придерживаться общепринятой в данном государстве парадигмы общественной жизни, проявляющаяся в «выбивании» каких-либо преимуществ для себя путем насилия;
- применение некоторыми лицами и организациями террористических методов для реализации поставленных политических, идеологических, экономических и социальных целей.

Среди причин возникновения современного терроризма наиболее распространенными являются политические, социальные, экономические, религиозные, духовные факторы:

- основной политической причиной чаще всего является политическая нестабильность в государстве;
- основной социальной причиной чаще всего является низкий уровень жизни в данном государстве;
- экономическая заинтересованность отдельных лиц и организаций в осуществлении террористической деятельности тоже является одной из важных причин современного терроризма. Криминальный бизнес в виде незаконного оборота оружия и наркотических веществ, получения выкупов за захваченное террористами имущество и заложников может приносить своим организаторам огромные прибыли;
- есть много религиозных течений внутри традиционных конфессий, имеющих экстремистский настрой и допускающих применение насилия во имя достижения «благих целей». Наиболее распространенным из них является экстремистское течение ислама – ваххабизм. Однако в большинстве случаев эти террористы лишь прикрывают свои политические цели религиозными лозунгами;

– немаловажной духовной причиной возникновения в государстве проявлений терроризма может стать протест против попрания традиций, обычаев, фундаментальных ценностей, имеющих экзистенциальное значение в духовной сфере для всего общества, или для какой-либо этнической, национальной или иной социальной группы.

В последнее время приобрела значение такая причина современного терроризма, как военные конфликты и гражданские войны, в ходе которых более слабая сторона часто прибегает к террористическим актам.

Кроме того, имеет причинное значение и нерешаемость важных экономических и финансовых проблем вследствие состояния правового хаоса и беззакония в государстве.

Как уже подчеркивалось нами, наряду с вышеперечисленными политическими, экономическими и социокультурными проблемами, склонность к крайним проявлениям экстремизма в виде террористической деятельности может возникать у человека как вследствие индивидуально-психологических особенностей его личности.

Специфичной практически для всех террористов психологической особенностью является наличие у них явных акцентуаций характера разной степени выраженности, которые, по мнению специалистов, представляют собой крайний вариант нормы⁸⁷.

Акцентуация личностных черт у таких людей проявляется в поведенческом паттерне, характеризующемся необузданными амбициями, агрессивностью и нетерпеливостью при реализации своих целей. При восприятии экстремистских идей религиозной, политической или этнонационалистической направленности такие люди склонны к фанатизму, проявляют выраженную нетолерантность и нетерпимость к инакомыслию, к иным воззрениям. Все эти

⁸⁷ Личко А. Акцентуации характера как концепция в психиатрии и медицинской психологии // Обозрение психиатрии и медицинской психологии. 1993. № 1. С. 5 – 17.

индивидуально-психологические особенности способствуют их вовлечению в различные группировки экстремистской и террористической направленности.

Помимо общих причин возникновения современного терроризма, предпосылками возникновения и развития терроризма в Российской Федерации могут быть некоторые особенности развития общественных отношений за последние тридцать лет:

- появление новых форм собственности, а также насильственных способов передела собственности;

- возрастание коррупции и других форм криминализации общественных отношений, из-за чего не обеспечивается должный уровень защиты законных интересов значительной части населения;

- появление у некоторых лиц и организаций представлений о том, что применение насилия является допустимым и даже вполне обыденным способом достижения политических, идеологических, экономических, религиозных и иных целей;

- легальное или практически непреследуемое функционирование различных организаций экстремистского толка, особенно молодежных, придерживающихся культа насилия и оружия.

Факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации, можно подразделить по сферам общественных отношений на политические, экономические, социальные, идеологические, этнонациональные и правовые факторы. Рассмотрим их подробнее.

Политические факторы:

- нацеленность зарубежных террористических организаций на подрыв суверенитета Российской Федерации и нарушение ее территориальной целостности;

- недостаточный опыт политической борьбы общественно приемлемыми способами у ряда как легально функционирующих, так и неформальных движений, и объединений;
- несовпадение между провозглашенными этими движениями и объединениями общественно полезными целями и экстремистскими способами их реализации;
- ненадлежащая результативность работы правоохранительных органов по противодействию экстремистским и террористическим проявлениям;
- недостаточный уровень взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти и населением по купированию и профилактике межнациональных и межэтнических конфликтов;
- несовершенство форм и направлений национальной политики;
- поползновения воздействовать на политические процессы в Российской Федерации из-за рубежа с применением экстремистских и даже террористических методов.

Экономические факторы:

- значительное социальное расслоение населения по уровню доходов и материальному благосостоянию в результате перехода нашей страны к новой экономической модели развития;
- довольно значительный уровень явной и скрытой безработицы трудоспособного населения как неизбежное последствие перехода страны к новой экономической модели развития;
- криминализация «теневой» части экономики;
- финансовая поддержка российских террористических организаций как из-за рубежа, так и с подпиткой из внутренних источников.

Социальные факторы:

- разобщение социальных слоев общества в связи с формированием у них противоположных жизненных интересов;

- снижение социальной защищенности населения в условиях новой экономической модели развития;
- рост новых видов преступности, в том числе экстремистской и террористической направленности;
- замещение у значительной части населения, особенно у молодежи, традиционных духовно-нравственных принципов капиталистическими моральными «ценностями» рыночной экономики;
- неудовлетворительно контролируемое распространение в сети Интернет и СМИ информационного контента, продвигающего культ жестокости и насилия.

Этнонациональные факторы:

- попытки националистически настроенных «активистов» усугублять и эскалировать «тлеющие» проблемы в межнациональных и межэтнических отношениях в регионах с многонациональным составом населения путем «разжигания» пережитков общественного сознания;
- недовольство отдельных «нетитульных» национальных групп преимуществами в политическом и культурном положении «титульной» национальности в национальных республиках и автономиях;
- несвоевременное реагирование со стороны региональных органов государственной и муниципальной власти на периодически возникающие в каких-либо регионах межнациональные, межконфессиональные, социальные, экономические и иные проблемы, воспринимаемые определенными национальными или этническими группами как экзистенциально значимые для них;
- экстремистская пропагандистская деятельность радикальных националистических организаций и движений, провоцирующая население на учинение противоправных действий;

Правовые факторы:

- неудовлетворительная правовая компетентность значительной части населения, а также многих руководителей и «активистов» организаций и движений разного общественного спектра, которая не способствует осознанию ими должным образом степени своей административной или уголовной ответственности за учиняемые противоправные действия и их последствия;
- ненадлежащая действенность госрегулирования деятельности общественных организаций и движений, поскольку недостаточные или несвоевременные меры компетентных органов по запрету или приостановлению деятельности общественных объединений, представляющих угрозу национальной безопасности, становятся одной из предпосылок перехода в последующем этих общественных объединений к террористической деятельности;
- усложненность и сугубая неторопливость процедур уголовно-процессуального законодательства приводит к затягиванию расследования уголовного дела и рассмотрения его судебными инстанциями на долгие месяцы, а порой и годы. К тому же, хорошая работа адвокатов нередко способствует смягчению наказания. Отсутствие быстрого и жесткого наказания виновных в экстремистских и террористических деяниях создает у простых граждан впечатление безнаказанности преступников или чрезмерно мягкого отношения к ним, приводит к сомнению в способности правоохранительной системы государства обеспечить безопасность гражданского населения;
- наличие недоработок и нестыковок норм административного, уголовного и иного законодательства, являющихся правовой основой противодействия неправомерным деяниям экстремистской и террористической направленности, снижает результативность работы правоохранительной системы государства по пресечению и профилактике подобных опасных проявлений.

Идеологические факторы:

- в отличие от советского периода отсутствует четко выраженная и последовательно реализуемая единая государственная идеология;
- в отличие от советского периода отсутствует единая система идеологически и мировоззренчески выверенного воспитания подрастающего поколения в духе патриотизма и законопослушного поведения;
- недостаточно активно проводится идеологическая работа по противодействию проповедуемой в Интернете и некоторых массмедиа отдельными лицами и общественными организациями идеологии нигилизма, антироссийского исторического и культурного скептицизма, навязывания и внедрения чуждых идеологических «ценностей»: мультикультурализм, глобализм, антипатриотизм («человек мира») и т.п.;
- недостаточно активно проводится идеологическая работа по противодействию националистической и квазирелигиозной пропаганде, проводимой в Интернете и некоторых средствах массовой информации отдельными лицами и общественными организациями, направленной на разжигание межнациональной, межэтнической и межконфессиональной вражды, на «раскачивание» политической ситуации.

Факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации, можно также подразделить по направленности, на внутренние и внешние факторы. Рассмотрим их подробнее.

Внутренние факторы, предрасполагающие к возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации:

- а) межэтнические, межнациональные, межконфессиональные, межрелигиозные и иные социокультурные различия и разногласия;
- б) наличие возможностей для неконтролируемой деятельности лиц и сообществ, придерживающихся экстремистской идеологии;

в) неудовлетворительная действенность мер по противодействию терроризму, предпринимаемых правоохранительными и административными органами;

г) несоответствующий надзор за пропагандой радикальных идей, легитимизации насилия и жестокости в средствах массовой информации и в информационно-коммуникационной сети Интернет;

д) неудовлетворительная действенность мер по противодействию проявлениям оргпреступности и должностной коррупции, неправомерному приобретению и хранению оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Внешние факторы, предрасполагающие к возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации:

а) постоянные поползновения международных террористических организаций заслать своих эмиссаров в некоторые регионы Российской Федерации и наладить там свою деятельность;

б) существование эпицентров террористической активности близ госграницы Российской Федерации и госграниц стран СНГ;

в) существование в ряде иностранных государств баз обучения боевиков методам террористической деятельности;

г) существование в ряде иностранных государств теологических учебных заведений, подготавливающих священнослужителей в духе идеологии религиозного экстремизма;

д) оказание международными террористическими и экстремистскими организациями идеологической и материальной помощи террористическим и экстремистским организациям, функционирующим в РФ;

е) постоянные потуги ряда иностранных государств ослабить нашу страну и утвердить свое политическое и идеологическое влияние в некоторых регионах Российской Федерации;

ж) продвижение идеологии терроризма и экстремизма посредством сети Интернет и через средства массовой информации;

з) привлечение внимания к деятельности террористов посредством широкого освещения их акций в сети Интернет и средствах массовой информации;

и) наличие в странах коллективного Запада двойных стандартов при квалификации субъектов терроризма, а также деятельности, относимой к террористической;

к) нежелание стран коллективного Запада последовательно и эффективно сотрудничать с Российской Федерацией по вопросам борьбы с международным терроризмом вследствие отсутствия единого понимания причин возникновения и распространения международного терроризма.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

- усиление взаимосвязи терроризма с организованной преступностью криминального мира;

- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;

- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;

- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Таким образом, в настоящее время во всем мире наблюдается тенденция к интенсификации деятельности международных террористических организаций, возрастанию частоты и масштабов проявлений современного терроризма, появлению новых форм и сред деятельности террористов. По утверждению исследователей, в ближайшем будущем терроризм, видимо, будет продолжать развиваться, видоизменяться, глобализироваться.

В современных условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистских организаций, усложняется их характер, возрастает изощренность и антигуманность террористических актов. Для эффективного противоборства с терроризмом важно понимать психологию терроризма, источники агрессии.

Сегодня очень важно объединение всех сил и ресурсов для предупреждения и противостояния террористическим угрозам. Основная цель государственной стратегии противодействия терроризму в Российской Федерации – обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических угроз путем упреждения террористических акций и максимально эффективного их пресечения.

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

Терроризм предполагает использование насильственных, в первую очередь вооруженных, действий, однако его социальное влияние было бы ошибочным объяснять чисто физическим эффектом (количеством жертв). Гораздо существеннее эффект эмоционально-психологический, который проявляется в запугивании населения. Это именно тот механизм, через который террористы пытаются воздействовать на население, на сознание масс и даже на власть. Страх – вот то оружие, через которое идет подавление личности обывателя. Иными словами, террористические акты всегда совершаются в целях саморекламы, с намерением вызвать шок, страх у населения и властей.

Для террористов характерен высокий уровень агрессивности, отказ от соблюдения общечеловеческих ценностей во имя достижения своих целей. По своей психологической сути – это социально маргинализованные одиночки, неуравновешенные и неуверенные в себе люди, которые могут чувствовать себя сильными и уверенными, только прибавшись к группе единомышленников. Их существование основано на идеологии противопоставления себя разного рода «чужим» и «неверным». Это проявляется в повседневной действительности в крайней нетерпимости ко всякого рода инакомыслию, в фанатичной уверенности что они якобы обладают высшей и единственной истиной.

Психологически, терроризм – продолжение радикализма, экстремизма и фанатизма. Поэтому очень важно вести действенную работу по предупреждению появления этих явлений в обществе, особенно в среде молодого поколения, вовремя распознавать радикализм, экстремистские настроения, фанатизм, и принимать необходимые меры воздействия и пресечения.

Успех в предупреждении экстремизма и терроризма в России во многом зависит от степени взаимного доверия между правоохранительными органами, общественными организациями, в том числе правозащитными, СМИ, их готовности к противодействию ему.

Актуальность проблемы духовно-нравственного воспитания молодых людей связана прежде всего с тем, что в современном мире жизнь и развитие человека протекают в окружении множества источников сильного воздействия на него. И такое воздействие может быть разнообразным, приобретая позитивный или негативный характер, ежедневно обрушиваясь на неокрепший интеллект и чувства молодого человека, на его формирующуюся сферу нравственности.

Приверженцами экстремизма и терроризма обесцениваются главные общечеловеческие ценности – жизнь, здоровье, свобода и личность тех людей, против которых настроен экстремист. Гусейнов О. М. считает, что ценностные ориентации экстремизма и терроризма принципиально не совместимы с нормами и требованиями общественной и личной морали человека. Они являются прямыми инструментами насилия и разрушения нравственных норм во взаимоотношениях людей, общества, государств. Ученый рассматривает проявления экстремизма и терроризма в современном мире как вызов всему прогрессивному человечеству, с которым оно должно бороться объединенными усилиями⁸⁸.

В пункте 47 Указа Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» постулируется, что обеспечение безопасности государства и общества достигается путем «предупреждения и пресечения террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц» (подпункт 7), а также путем «предупреждения проявлений радикализма, профилактики экстремистских и иных преступных проявлений» (подпункт 9)⁸⁹.

⁸⁸ Гусейнов О. М. Экстремизм и терроризм как антиподы общественной и личной морали // Ислам и общество. 2015. № 6. С. 41 – 48.

⁸⁹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

Типовые контрольные вопросы

1. История возникновения терроризма.
2. Особенности современного терроризма.
3. Понятие «терроризм». Причины возникновения терроризма.
4. Виды терроризма. Цели террористической деятельности.
5. Государственная стратегия противодействия терроризму в РФ.
6. Органы государства, осуществляющие противодействие терроризму, их компетенции, задачи и функции.
7. Государственная идеология противодействия терроризму.
8. Формы и методы противодействия терроризму.
9. Глобальная информационная среда и ее роль в противодействии терроризму.
10. Российские информационные ресурсы по проблемам противодействия терроризму, их воздействие на общественное мнение.
11. Профилактики информационных угроз при общении в сети Интернет.
12. Контрпропагандистская деятельность в Интернете.
13. Рекомендации по работе с населением в целях предупреждения терактов.
14. Рекомендации на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с обнаружением взрывных устройств, угрозами взрывов, захватом заложников.
15. Практические меры по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений.
16. Международный терроризм как вызов безопасности мирового сообщества. Межгосударственное сотрудничество и его роль в борьбе с терроризмом.
17. Различные теории социального познания для исследования современного терроризма.
18. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Терроризм и экстремизм превратились в ключевые вызовы современности, вызывая тревогу на международном уровне. Сегодня мы сталкиваемся с беспрецедентным ростом этих преступлений и увеличением числа пострадавших. Акты насилия, осуществляемые террористами и экстремистами, серьезно подрывают общественную стабильность всего мира. За последние десять лет террористы по всему миру совершили свыше 20 тысяч нападений. Угроза, исходящая от международного терроризма и экстремизма, постоянно остается в центре внимания, при этом ее масштабы и потенциал к расширению только усиливают беспокойство. Это также касается и терроризма внутри Российской Федерации⁹⁰.

Печально осознавать, что мировое сообщество до сих пор не сформировало эффективной стратегии противостояния этой угрозе, и каждая страна вынуждена бороться с ней в одиночку. Стоит подчеркнуть, что экстремистская идеология часто становится источником террористических актов. Следовательно, экстремизм является кормильцем терроризма.

Изменения в политической и социально-экономической сферах России сделали эти проблемы особенно острыми. В Российской Федерации усилилась активность вербовщиков из международных террористических и экстремистских структур. В связи с этим необходимо оперативно реагировать на новые

⁹⁰ См.: Абидов Р. Р. Преступления экстремистской направленности: проблемы квалификации и уголовно-правового анализа / Р. Р. Абидов // Журнал прикладных исследований. 2021. Т. 3, № 3. С. 90 – 94; Хараев А. А. Международно-правовое противодействие финансированию терроризма и экстремизма / А. А. Хараев, Р. А. Хачидогов // Евразийский юридический журнал. 2019. № 12(139). С. 353 – 355.

террористические вызовы, учитывая, что последствия их действий могут иметь катастрофические масштабы для общественной безопасности⁹¹.

Исследование данного явления свидетельствует, что его развитие во многом зависит от объема финансирования, преимущественно со стороны транснациональных групп. В связи с этим акцент международных усилий должен быть направлен на обнаружение и прекращение деятельности, связанной с терроризмом, в частности, на прерывание финансовых потоков, способствующих экстремизму и поддержке террористических актов⁹².

Изменения в потребностях общества тесно связаны с обеспечением национальной безопасности, при этом в центре внимания оказываются угрозы, связанные с терроризмом и экстремизмом. Эффективность борьбы с терроризмом в значительной степени зависит от того, насколько грамотно организована система предупреждения. Политико-правовая система страны напрямую определяет активность антитеррористической политики. Необходимо подчеркнуть, что модернизация национального законодательства продиктована растущими масштабами террористической и экстремистской опасности. Законодательное регулирование должно охватывать те области правоотношений, которые наименее защищены, включая новые методы государственной антитеррористической и антиэкстремистской работы.

По нашему убеждению, эти аспекты требуют особой защиты. Отсутствие нормативного регулирования в этой сфере может привести к снижению внимания к духовной и психологической стабильности индивида, которая является главной целью для агрессивных действий террористических и экстремистских групп. В свете этого возрастает важность информационного противостояния

⁹¹ См.: Абазов А. Б. Общественная опасность экстремизма в Российской Федерации / А. Б. Абазов // Успехи современной науки. 2017. Т. 6, № 4. С. 270 – 272; Тарчоков Б. А. К вопросу об антитеррористической деятельности в Российской Федерации / Б. А. Тарчоков // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития: сборник статей международной научно-практической конференции. 2018. С. 245 – 247.

⁹² См.: Гедугошев Р. Р., Корсаков Ю. В., Абазова М. В. Основные направления противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях // Научно-практический журнал «Журнал прикладных исследований». 2021. С. 185 – 189.

угрозам терроризма и экстремизма, что является частью комплекса профилактических мер⁹³.

Изложенное свидетельствует, что на сегодня существует ряд мер, способных оказать значительное и, что важно, эффективное воздействие на преступления террористического характера. Одной из ключевых и наиболее результативных методик является оперативно-розыскная деятельность. Данная практика оказывает существенное влияние на борьбу с такими опасными явлениями, как терроризм и экстремизм, ведь она направлена на подрывание их экономической базы, которая является фундаментом для их существования и распространения. Реализация оперативно-розыскной деятельности осуществляется посредством документирования преступной деятельности, осуществляемой террористическими элементами. Цель оперативно-розыскной деятельности – установление конкретных намерений и умыслов организованных экстремистских организаций и групп.

Необходимо отметить, что обязательность и важность проведения данного рода мероприятий подкреплена нормативной базой. Так, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» установлена строгая обязанность сотрудников полиции, которая заключается в необходимости принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению любых проявлений экстремистской деятельности, осуществляемой общественными объединениями, религиозными организациями и гражданами⁹⁴. Более того, сотрудники полиции обязаны принимать участие в комплексных мероприятиях, направленных на предупреждение и противодействие экстремизма, а также обеспечивать защиту мест массового пребывания граждан и тех объектов, которые могут стать целью совершения террористических актов.

Концепция противодействия терроризму и экстремизму включает в себя комплексные мероприятия, направленные на минимизацию проявлений этих

⁹³ См.: Ерохин Д. В. Международно-правовые основы противодействия терроризму / Д. В. Ерохин // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2018. № 2(55). С. 185 – 190.

⁹⁴ О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

явлений и устранение их последствий. Эффективность данных мероприятий обеспечивается за счет четко организованной и скоординированной работы оперативно-технических, оперативно-розыскных, оперативно-поисковых групп. Успешное взаимодействие правоохранительных структур является залогом эффективного предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений террористической направленности⁹⁵. Важным аспектом здесь является, что данная категория преступлений с каждым годом эволюционирует и адаптируется к изменениям внешнего мира.

На сегодняшний день экстремизм и терроризм приобрели глобальные масштабы и представляют собой особый социально-политический феномен, который, в свою очередь, направлен на пропаганду использования нелегитимного насилия, распространение идеологии нетерпимости к представителям другой национальности, расы, вероисповедания и социальной принадлежности. Организационное строение террористических и экстремистских группировок характеризуется пирамидально-сетевой моделью. Ключевыми особенностями данных явлений являются высокая степень анонимности и автономности участников, а также их способность к самовоспроизводству и адаптации к изменяющимся условиям⁹⁶.

Российская Федерация в рамках правоохранительной деятельности имеет значительный опыт в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Одним из основных методов пресечения террористических актов является введение режима контртеррористической операции (далее – КТО). КТО предполагает проведение комплекса специальных, оперативно-боевых и иных мероприятий с использованием боевой техники, оружия и специальных средств в целях пресечения террористического акта, обезвреживания его исполнителей (террористов), обеспечения безопасности мирных граждан, а также минимизации/ликвидации

⁹⁵ См.: Карданов А. Р. Мотивационные факторы распространения идеологии терроризма и экстремизма в глобальном медиапространстве / А. Р. Карданов // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14, № 4. С. 59 – 62.

⁹⁶ См.: Ерохин Д. В. Международно-правовые основы противодействия терроризму / Д. В. Ерохин // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2018. № 2(55). С. 185 – 190.

последствий террористического акта. Все эти меры регламентированы Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁹⁷.

Ключевое значение в решении проблем национальной безопасности имеет предупредительная работа, которая является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее регионов (ст. 72 Конституции РФ). Однако нельзя не учесть факторы, негативно влияющие на борьбу с экстремизмом и терроризмом: удаленность данной территории от федеральных органов государственной власти, социальный состав населения и исторические предпосылки. Совокупность этих факторов учитывается при распределении полномочий между центром и органами местного самоуправления в вопросах их участия в указанных мероприятиях⁹⁸.

Анализ роли органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом и экстремизмом свидетельствует, что для решения указанных проблем в муниципальных образованиях должны осуществлять национальные антитеррористические комиссии, которые занимаются планированием и проведением антитеррористических мероприятий. Важно помнить, что эти комиссии не замещают функции органов местного самоуправления, а наоборот, их функция заключается в координации участия органов местного самоуправления в противодействии терроризму и экстремизму, а также в исполнении профилактических мероприятий на территории конкретного муниципального образования. Однако следует отметить, что государственные органы, ответственные за борьбу с экстремизмом и терроризмом, в основном входят в правоохранительную систему.

Обобщая идеи и факторы, связанные с распространением терроризма и экстремизма, важно придерживаться следующего принципа: профилактика является наиболее эффективным способом предотвращения их проявлений. Однако сегодня мы наблюдаем, что зачастую профилактика сводится к фор-

⁹⁷ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

⁹⁸ См.: Богданов А. В. Основные направления противодействия экстремизму и терроризму оперативными подразделениями органов внутренних дел в современной России / А. В. Богданов, Е. Н. Хазов // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 4. С. 150 – 156.

мальным мероприятиям, которые не приносят желаемого результата. К решению этой проблемы необходимо подходить комплексно, максимально задействуя весь потенциал государства, государственных институтов и гражданского общества.

Для более эффективной борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма необходимо уделить особое внимание предотвращению их возникновения, так как это позволит достичь более значимых результатов, чем просто устранение последствий.

Профилактика деструктивных идеологий может быть осуществлена следующими способами:

- проведение мероприятий, направленных на раскрытие преступного начала терроризма, а также информирование граждан об уголовной ответственности за такие преступления;
- системная работа с мигрантами, включающая оказание им помощи в процессе интеграции в новую социокультурную среду;
- взаимодействие различных институтов гражданского общества, таких как общественные и религиозные объединения, с разными категориями населения;
- тщательный контроль со стороны правоохранительных органов за наполнением интернет-пространства и блокировка контента, содержащего террористическую идеологию;
- организация антитеррористических и патриотических движений в образовательных учреждениях.

Результативность предотвращения негативных социально-политических последствий и борьбы с идеологией экстремизма и терроризма будет обеспечена путем системной реализации профилактических мероприятий, а также устранения факторов, способствующих распространению данной идеологии. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму и терроризму является одним из основных направлений работы органов внутренних дел, где оперативно-розыскное обеспечение является неотъемлемой частью этой работы.

Эффективность деятельности органов внутренних дел, учитывая текущую обстановку, заключается в сотрудничестве с аналогичными службами других силовых ведомств нашей страны и реализации спланированных и продуманных мероприятий.

Тема 5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В Российской Федерации активно ведется работа по улучшению законодательства в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. В этом процессе учитываются все международные правовые документы, включая те, которые были ратифицированы еще во времена СССР. Как отмечается в Концепции противодействия экстремизму в Российской Федерации: «Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации»... «Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединенных Наций в деле международного сотрудничества в области противодействия экстремизму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 г. Глобальной контртеррористической стратегии»⁹⁹.

На сегодняшний день Россией ратифицировано более 20 международных антитеррористических конвенций и протоколов к ним. Также Российская Федерация активно участвует в Азиатских соглашениях. Вот некоторые из них:

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14.09.1963 г.) применяется в отношении:

⁹⁹ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. 2009. № 198.

уголовных преступлений; актов, которые, независимо от того, являются ли они преступлениями или нет, могут угрожать или угрожают безопасности воздушного судна либо находящихся на его борту лиц или имущества, либо актов, которые создают угрозу поддержанию должного порядка и дисциплины на борту¹⁰⁰; а также:

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16.12.1970 г.)¹⁰¹;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23.09.1971 г.)¹⁰²;
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14.12.1973 г.)¹⁰³;
- Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27.01.1977 г.) ETS N 90¹⁰⁴;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17.12.1979 г.)¹⁰⁵;

¹⁰⁰ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Заключена в г. Токио 14.09.1963) (с изм. от 04.04.2014) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. М., 1990. С. 218 – 225.

¹⁰¹ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Заключена в г. Гааге 16.12.1970) (с изм. от 10.09.2010) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII. М., 1974. С. 292 – 296.

¹⁰² Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Заключена в г. Монреале 23.09.1971) (с изм. от 24.02.1988) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIX. М., 1975. С. 90 – 95.

¹⁰³ Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII. М., 1979. С. 90 – 94.

¹⁰⁴ Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS N 90) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 27.01.1977) (с изм. от 15.05.2003) // Бюллетень международных договоров. 2003. № 3. С. 3 – 13.

¹⁰⁵ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989. С. 99 – 105.

- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 26.10.1979 г.)¹⁰⁶;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10.03.1988 г.)¹⁰⁷;
- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9.12.1994 г.) особенно подчеркивает «Для эффективной борьбы с увеличением числа и возрастанием международного характера и последствий актов терроризма государства должны усиливать свое сотрудничество в этой области путем, в частности, систематизации обмена информацией о предупреждении терроризма и борьбе с ним, а также эффективного осуществления соответствующих международных конвенций и заключения соглашений о взаимной правовой помощи и выдаче на двусторонней, региональной и многосторонней основе¹⁰⁸»;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью Йорк, 15.12.1997 г.)¹⁰⁹;
- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16.05.2005 г.): «Цель настоящей Конвенции заключается в том, чтобы активизировать усилия сторон, направленные на предупреждение терроризма и его негативного воздействия на полное осуществление прав человека, в частности права на жизнь, посредством мер, принимаемых как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества, с должным учетом действующего

¹⁰⁶ Конвенция о физической защите ядерного материала (Вместе с «Уровнями физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала», «Классификацией ядерного материала») (Заключена в г. Вене 26.10.1979) (с изм. от 08.07.2005) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989. С. 105 – 115.

¹⁰⁷ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA) (Заключена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // Бюллетень международных договоров. 2002. № 1. С. 3 – 12.

¹⁰⁸ Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Принята 09.12.1994 Резолюцией 49/60 на 84-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 90 – 94.

¹⁰⁹ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 11. С. 5 – 14.

щих применимых многосторонних или двусторонних договоров или соглашений между Сторонами»¹¹⁰;

– Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15.06.2006 г.). в соответствии со ст. 2 Соглашения «Стороны сотрудничают и координируют свою деятельность в целях выработки совместных мер по выявлению и перекрытию каналов проникновения, объединяют усилия государственных органов, общественных и иных организаций, граждан государств Сторон, а также используют возможности средств массовой информации в указанных целях»¹¹¹;

– Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 04.06.1999 г.). Согласно ст. 2 «Стороны будут осуществлять сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма в соответствии с настоящим Договором, национальным законодательством и международными обязательствами»¹¹²;

– Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН 09.12.1999 г.)¹¹³;

– Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15.06.2001 г.)¹¹⁴;

¹¹⁰ Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (CETS N 196) [рус., англ.] (Заключена в г. Варшаве 16.05.2005) (с изм. от 22.10.2015) // Бюллетень международных договоров. 2009. № 9. С. 30 – 57.

¹¹¹ Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Заключено в г. Шанхае 15.06.2006) // Бюллетень международных договоров. 2011. № 12. С. 5 – 9.

¹¹² Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Подписан в г. Минске 04.06.1999) // Бюллетень международных договоров. 2006. № 9. С. 22 – 30.

¹¹³ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999) // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. С. 10 – 23.

– Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14.09.2005 г.), целью которой явилась «необходимость укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения таких актов терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных»¹¹⁵;

– Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 05.10.2007 г.). Согласно ст. 1 Договора «Стороны в соответствии с настоящим Договором, международными обязательствами и национальным законодательством сотрудничают, координируют свою деятельность, объединяют усилия государственных органов, общественных и иных объединений и организаций, а также граждан в целях противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма»¹¹⁶;

– Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16.06.2009 г.). В соответствии со ст. 1 целью Конвенции является «повышение эффективности сотрудничества против терроризма»¹¹⁷.

Особое значение в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации явилось решение о создании Национального антитеррористического комитета (далее – НАК), главной задачей которого является координация деятельности федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом.

¹¹⁴ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001) (с изм. от 05.09.2003) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1. С. 29 – 36.

¹¹⁵ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 13.04.2005) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 12. С. 5 – 18.

¹¹⁶ Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Подписан в г. Душанбе 05.10.2007) // Бюллетень международных договоров. 2010. № 10. С. 30 – 39.

¹¹⁷ Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Заключена в г. Екатеринбурге 16.06.2009) // Бюллетень международных договоров. 2012. № 10. С. 68 – 82.

НАК был учрежден Указом Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»¹¹⁸. Председателем НАК является руководитель Федеральной службы безопасности РФ. В НАК входят руководители силовых структур, спецслужб, ключевых правительственных ведомств и обеих палат парламента России. Вместе с созданием НАК в каждом субъекте Российской Федерации были созданы региональные антитеррористические комиссии, которые координируют работу региональных и федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по предотвращению терроризма и минимизации его последствий. Руководители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации возглавляют эти комиссии на местах.

Для эффективного организационного планирования в борьбе с терроризмом и управления контртеррористическими операциями в составе НАК был образован Федеральный оперативный штаб, который в свою очередь подчиняется Директору ФСБ России. Кроме того, в каждом субъекте Российской Федерации существуют оперативные штабы, которые возглавляют руководители территориальных органов ФСБ.

Российский законодатель сегодня активно и всесторонне решает проблемы, связанные с противодействием терроризму. Они включают в себя борьбу с коррупцией, пресечение финансирования террористических организаций, а также легализацией средств, полученных незаконным путем и т.д. Основная нормативная база включает в себя следующие федеральные законы и Указы Президента РФ:

- Федеральный закон от 6.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

¹¹⁸ О мерах по противодействию терроризму (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»): Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

- Указ Президента РФ от 21.07.2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»¹¹⁹;
- Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»¹²⁰. Данный закон направлен на дальнейшее развитие системы государственного противодействия терроризму и решение проблем, связанных с террористической угрозой в разных областях;
- Закон Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»¹²¹;
- Федеральный закон от 3.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹²²;
- Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹²³;
- Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»¹²⁴;

¹¹⁹ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»: Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 30. Ст. 4070.

¹²⁰ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»: Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3452.

¹²¹ О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 13.06.2023) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

¹²² О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

¹²³ О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

¹²⁴ Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.

- Федеральный закон от 7.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»¹²⁵;
- Федеральный закон от 7.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»¹²⁶;
- Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹²⁷
- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹²⁸;
- Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2007 г. № 1470 «О внесении изменений в Положение о Национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям в состав Федерального оперативного штаба по должностям», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2007 г. № 116»¹²⁹.
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ¹³⁰.
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ¹³¹.
- Налоговый кодекс Российской Федерации¹³².

¹²⁵ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.

¹²⁶ О связи: Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

¹²⁷ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

¹²⁸ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

¹²⁹ О внесении изменений в Положение о национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116: Указ Президента РФ от 04.11.2007 № 1470 (ред. от 26.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 46. Ст. 5562.

¹³⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

¹³¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

– Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ¹³³ и др.

Принятие «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации»¹³⁴ имело большое значение для разработки общероссийской системы противодействия терроризму. В данной Концепции определены основные принципы государственной политики по борьбе с терроризмом в Российской Федерации, а также определены цели, задачи и направления развития этой системы. Одной из важных задач в предотвращении терроризма является борьба с распространением идеологии терроризма путем защиты информационного пространства нашей страны и усовершенствования системы информационной борьбы с терроризмом.

Настоящим прорывом в идеологическом противостоянии стал Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы¹³⁵, утвержденный Президентом РФ В. В. Путиным 30.12.2023 г. Реализация данного Плана «направлена на формирование у населения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде».

Таким образом, в России был разработан уникальный законодательный фундамент, который стал первым в мире и предоставил возможность эффективно предотвращать террористическую активность на всех ее этапах: от набора новых членов – до их обучения, от участия в военных действиях за границей – до последующего переброса террористов на территорию страны.

¹³² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

¹³³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

¹³⁴ Российская газета. 2009. № 198.

¹³⁵ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы (утв. Президентом РФ 30.12.2023 № Пр-2610). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?BASENODE=1-1&req=doc&cacheid=15CA84ECBB5C514695AD042F35EFB9D6&mode=searchcard&rnd=Qj3g&base=LAW&n=469046#XwMIX4UIT1LRiXLn>

Тема 6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОПАГАНДЕ ИДЕЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СМИ И ИНТЕРНЕТЕ

К числу основных угроз национальной безопасности нашей страны Стратегия национальной безопасности Российской Федерации от 02.07.2021 г.¹³⁶ относит деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленную на насильственное изменение основ конституционного строя России, нарушение нормального функционирования государственных органов власти, а также экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и других организаций и структур, направленная на разрушение единства и территориальной целостности страны, а также на дестабилизацию внутривластной и социальной обстановки. Идеология терроризма распространяется различными способами: проведение семинаров по вербовке, издание печатных брошюр, книг, статей и других материалов.

В настоящее время важную роль в повседневной жизни граждан стали занимать социальные сети. Они позволяют легко общаться с людьми из разных уголков мира и быстро получать необходимую информацию. Также абсолютно легко найти интересующего человека, и это займет лишь мгновение, так как часто социальные сети (например, «Одноклассники», «ВКонтакте», «Мой мир», Instagram, Facebook и т.п.) предлагают пользователю указывать о себе множество информации при регистрации: выкладывать фотографии, видео, указывать свои интересы, любимые места, информацию о месте работы, образовании, делиться своими мыслями, участвовать в опросах, которые могут раскрывать свое отношение к различным проблемам, и многое другое. На основе этих данных можно легко создать полный (включая психологический) портрет конкретного пользователя, а также привлекать потенциальную аудиторию для вербовки в террористические организации. Особенно подвержены влиянию террористической идеологии люди, сталкивающиеся с различными социальными противоречиями современного мира, так как ей присущи четкое «осуждение» и «разоб-

¹³⁶ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

лечение» реальных или предполагаемых источников социальных потрясений и одновременно предлагаются жесткие, «простые и надежные» пути восстановления «справедливости».

Сегодня по результатам анализа использования террористическими и экстремистскими организациями ресурсов Интернет, проведенного Национальным антитеррористическим комитетом, террористические структуры поддерживают около 10 тысяч сайтов, в том числе персональные страницы пользователей и различные сообщества. Наблюдается ускоренное проникновение террористической идеологии в социальные медиа. В дополнение к сайтам, которые официально признаны террористическими, существуют и такие, которые, хотя и не прямо указывают на свою причастность к экстремистским группировкам, все же содержат элементы террористической идеологии. Например, это сообщества, в цитатах которых содержатся призывы к борьбе против «агрессоров» или следованию определенным идеологическим линиям. Особенно рост таких сообществ отмечился с зимы 2014 года до лета 2015 года во время революционных событий на Украине и присоединения Крыма к России. Однако после завершения этих событий число подобных сообществ значительно уменьшилось. Это произошло как в результате действий правоохранительных органов, так и просто потому, что данные сообщества потеряли свою актуальность.

В то же время в связи с военными действиями, происходящими в Сирии, число пропагандистских сообществ увеличилось. «Псевдоисламская» идеология террористической организации ИГИЛ решительно пыталась оказать свое деструктивное влияние на пользователей сети Интернет. В 2017 году Роскомнадзор заблокировал более 23 тыс. сайтов, пропагандирующих террористическую группировку «Исламское государство», а треть материалов ведомство нашло в социальных сетях «ВКонтакте» и роликах YouTube. В частности, по данным Генеральной прокуратуры, на YouTube был заблокирован канал террористической группировки «Имарат Кавказ», на котором было размещено более 50 видеороликов. Именно ролики являлись приоритетным контентом у боевиков.

Сейчас взгляд всего мира обращен в сторону событий, происходящих на Украине. Только в 2023 году Роскомнадзор заблокировал более 73,5 тыс. интернет-страниц с фейками о специальной военной операции (СВО), что составило около 13% от всех ссылок на противоправный контент. Всего с начала СВО было удалено 558 200 страниц запрещенного материала¹³⁷.

В современном мире идеологические установки экстремистского характера становятся все более значимыми в качестве факторов, стимулирующих террористическую активность и ее распространение среди различных слоев общества. Террористическая идеология изначально призвана объединять членов террористических групп вокруг определенных идеологических и политических принципов, а также служит основой для определения их целей и действий. Кроме того, эта идеология используется для воздействия на определенные группы населения, в первую очередь для привлечения новых сторонников и расширения собственной группы поддержки. В настоящее время террористы активно распространяют свою идеологию в обществе в связи с изменениями в «природе» терроризма как инструмента политической борьбы между различными социально-политическими силами на национальном, региональном и мировом уровнях. Для достижения своих целей современным террористам необходимы прочные и долговременные террористические структуры, стабильная и широкая социальная поддержка, а также признание террористических организаций значительной частью общества.

Подобная идеология оказывает значительное воздействие на широкую аудиторию, особенно на подростков и молодежь – основную аудиторию социальных сетей.

По данным исследований, многие сторонники террористических групп и движений, а также их сторонники из различных слоев общества в разной степени мотивированы идеологически. Однако стоит отметить, что современные

¹³⁷ Роскомнадзор в 2023 году заблокировал более 558 000 сайтов и интернет-страниц. [Электронный ресурс]: Ведомости. 26.01.2024.

URL: https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2024/01/26/1016847-roskomnadzor-zablokiroval-bolee-558-000-saitov?from=read_also=2

террористы, чаще всего представленные молодежью, не всегда задумываются над идеологическими причинами своих действий и присоединяются к террористической деятельности из чистого любопытства или случайного интереса.

Пропаганда террористических идей может проявляться различными способами: от явных призывов к совершению террористических актов до скрытых методов воздействия. Это может быть как прямое влияние на убеждения и поступки людей (например, побуждение присоединиться к террористической группировке), так и косвенное (например, распространение цитат с террористической идеологией, фильмов и пр.).

Террористические организации стремятся использовать различные средства коммуникации для запугивания общества, распространения своих взглядов и идеологии, а также для привлечения новых сторонников. В сети Интернет действует много новостных ресурсов и веб-сайтов, которые напрямую не принадлежат террористическим группировкам, но разделяют их идеологию и поддерживают их различными способами. Многие из этих сайтов постоянно меняют свои адреса, а в структуры экстремистских и террористических организаций все чаще включаются специалисты, в основном молодые программисты, обладающие навыками хакерства.

В настоящее время социальные сети выступают важным инструментом воздействия на молодежь, способным оказывать значительное влияние на общественное мнение как в России, так и за ее пределами. Эти платформы предоставляют экстремистским группам новые возможности для формирования независимых структур. Для манипулирования широкой аудиторией через СМИ чаще всего используется фактор страха в целях создания образа угрозы экстремизма в общественном сознании.

Постепенное внедрение в общественное сознание идеи о наличии опасности терроризма превращает ее в особый символ, который вызывает страх и формирует представление о силе террора в обществе. Распространение идеологии терроризма в социальных сетях имеет свои особенности. Благодаря тому, что многие пользователи социальных сетей часто делятся личной информаци-

ей, можно легко и организованно распространять контент и рекламу на определенные возрастные группы пользователей для максимального воздействия на них. Например, в случае религиозного экстремизма можно выделить возрастной состав аудитории групп, пропагандирующих религиозный фундаментализм. Большинство подписчиков – это несовершеннолетние молодые люди, что способствует легкому распространению идей религиозного экстремизма в силу их высокой уязвимости.

Несмотря на усилия правоохранительных органов в борьбе с экстремистским контентом, в российских социальных сетях по-прежнему легко найти группы и пользователей, призывающих к нарушению территориальной целостности Российской Федерации или распространяющих религиозный экстремизм, включая призывы к убийству людей другой веры. Некоторые из таких групп существуют уже долгое время, но никаких активных мер по их блокировке не принимается. Обнаружить экстремистскую направленность в группах, призывающих к свержению власти, обычно не составляет труда, но в случае религиозного экстремизма ситуация становится гораздо сложнее, поскольку такая пропаганда ведется в рамках уже существующих религиозных сообществ. Тесная связь между религиозным фундаментализмом и конкретной религией, в которой действует данное направление, также создает дополнительные трудности.

В качестве яркого примера можно привести пропаганду ваххабизма. Литература, распространяемая ваххабитами, является незаконной и подлежит изъятию. Но основная проблема заключается в том, что правоохранительные органы не всегда могут оперативно реагировать на появление таких материалов в социальных сетях из-за недостатка информации. Необходимо отметить, что хоть и можно остановить распространение материалов конкретной группы, содержащих экстремистский контент, но одновременно возникает вопрос о том, как бороться с «мягкой» пропагандой фундаменталистских течений, которая не нарушает правила социальных сетей и законодательства Российской Феде-

рации, но при этом привлекает внимание широкой аудитории к идеям религиозного экстремизма.

Современные исследования предлагают разнообразные подходы к противодействию идеологии терроризма в сети Интернет и СМИ. По мнению экспертов, эффективными методами борьбы с террористической идеологией в социальных сетях являются следующие: формирование общественного осуждения данной идеологии, выявление ее жестокости, демонстрации манипулятивного характера как средства вербовки населения для антиобщественных действий; для противостояния принципам данной идеологии необходимо воссоздание российской идентичности для поддержания социальной стабильности, предотвращения радикализма и экстремизма, устранения агрессии, угроз и насилия.

Для привлечения внимания целевой аудитории в социальных сетях важно налаживать эффективное взаимодействие, способствующее распространению патриотических ценностей, организовывать обсуждения о противодействии экстремистской и террористической идеологии через онлайн-семинары с участием известных людей. Необходимо предоставлять информацию из первых рук от участников событий или историй, о которых идет речь. Также стоит организовывать культурно-просветительскую деятельность, например, способствовать формированию уважения к традиционным религиям, цитировать высказывания духовных лидеров основных религиозных течений относительно проблем терроризма и экстремизма. Также очень важно наладить взаимодействие между правоохранительными органами и пользователями социальных сетей и Интернета. Это поможет эффективно собирать, анализировать и обобщать информацию из социальных сетей, блогосферы, форумов. Такой мониторинг позволит выявить наиболее актуальные проблемы, влияющие на общественное мнение и способные спровоцировать протестные акции, разрешить конфликтные ситуации и предотвратить агрессивное поведение.

Важно помнить, что борьба с идеологией терроризма не может быть успешной только при помощи силовых методов. Эффективнее использовать политику предотвращения, основанную на широком применении социально-экономических и культурно-просветительских мер.

Типовые контрольные вопросы

1. В каких официальных документах изложены основные идеи борьбы с терроризмом в России?
2. Укажите и разъясните факторы, способствующие сохранению угроз терроризма в стране.
3. Какую функцию выполняют средства массовой информации в предотвращении актов терроризма (экстремизма)?
4. Каковы основные проблемы с проявлениями терроризма в средствах массовой информации?
5. Значение средств массовой информации в антитеррористической пропаганде.

4. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Тема 7. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ В СИСТЕМЕ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Сегодня угроза международного терроризма приобретает новые формы. Если еще вчера проблема терроризма казалась далекой от нашего общества, то уже сегодня наше государство сталкивается с серьезными угрозами. Перед государственными органами исполнительной власти России стоит приоритетная задача обеспечить безопасность граждан, защитить основы конституционного строя и суверенитет страны.

Терроризм является социальной проблемой, зарождающейся в обществе на определенном этапе развития. Современный же терроризм имеет различные проявления. В России существует система противодействия терроризму, включающая в себя различные органы, занимающиеся выявлением, предотвращением и ликвидацией причин, способствующих терроризму. Так, К. В. Боричев отмечает, что в СМИ часто утверждается, что борьбу с терроризмом в России ведет исключительно ФСБ. Однако, согласно Концепции противодействия терроризму, помимо ФСБ, существуют и другие органы, занимающиеся противодействием терроризму¹³⁸.

Необходимо подчеркнуть, что Федеральная служба безопасности России является ведущим органом, занимающимся борьбой с терроризмом в стране и обладающим особыми полномочиями в проведении оперативно-розыскных мероприятий. Важной частью расследования уголовных дел, связанных с тер-

¹³⁸ Боричев К. В. О роли органов государственной охраны в противодействии терроризму / К. В. Боричев, М. Ю. Павлик // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1(89). С. 94 – 103.

роризмом, является информация, полученная в результате оперативно-розыскных действий.

Регулирование антитеррористической деятельности в Российской Федерации осуществляется государственными органами, такими как:

- Правительство РФ;
- Национальный антитеррористический комитет (НАК);
- Совет безопасности РФ;
- Федеральная служба безопасности (ФСБ России);
- Генеральная прокуратура РФ;
- Следственный комитет РФ;
- МВД РФ;
- органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Противодействие терроризму в России осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. НАК возглавляет работу на федеральном уровне, а антитеррористические комиссии, возглавляемые высшими должностными лицами субъектов РФ, занимаются противодействием терроризму на региональном уровне.

Понятие терроризма дано в статье 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ. Данное понятие включает в себя два основных аспекта – идеологический и аспект принятия решений государственными органами и органами субъектов РФ.

В борьбе с терроризмом активно участвуют все федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Таким образом, противодействие терроризму является одним из ключевых направлений взаимодействия государственных и муниципальных органов в сфере противодействия терроризму.

Законодательство России стремится эффективно регулировать вопросы борьбы с терроризмом. Основное внимание в российском законодательстве уделяется мерам профилактики, направленным на предотвращение террористи-

ческих актов. По мнению первого заместителя руководителя НАК Е. П. Ильина, профилактика террористических проявлений является основой борьбы с идеологией терроризма, что является одним из основных направлений государственной политики по обеспечению безопасности¹³⁹.

Как отмечает Э. М. Михайлов¹⁴⁰, одной из главных задач противодействия террористической деятельности является борьба с идеологией терроризма и формирование общественного сознания, направленного против террористических действий. Важную роль также играет предотвращение террористических актов, а основная стратегия заключается в устранении причин появления терроризма в социуме.

Нормы законодательства, устанавливающие уголовную ответственность за преступления, связанные с терроризмом, рассматриваются в контексте общественной безопасности (глава 24 УК РФ). Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ¹⁴¹ определяет основные принципы обеспечения безопасности, включающие в себя защиту прав и свобод человека как один из важнейших принципов гуманного государства.

Противодействие терроризму в России включает в себя устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов. Эти меры отражены в утвержденной Правительством РФ Концепции противодействия терроризму. Данный нормативный акт развивает принципы системной антитеррористической политики, определяя взаимодействие государственных органов, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в случае теракта. Кроме того, Концепция включает меры по предотвращению терактов, описывая

¹³⁹ Евгений Ильин, первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета: Противодействие идеологии насилия – наша общая задача. [Электронный ресурс]: УГ Москва, № 39 от 23.09.2014. URL: <https://ug.ru/evgenij-ilin-pervyj-zamestitel-rukovoditelya-apparata-nacziionalnogo-antiterroristicheskogo-komiteta-protivodejstvie-ideologii-nasiliya-nasha-obshhaya-zadacha/>

¹⁴⁰ Михайлов Э. М. Вопросы компетенции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие экстремистской и террористической деятельности в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2021. Т. 9, № 2(34). [Электронный ресурс]. URL: <http://esj.pnzgu.ru> ISSN 2307-9525

¹⁴¹ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

действия правоохранительных органов и институтов гражданского общества для их предотвращения.

Для борьбы с террористической идеологией используются разнообразные подходы и методы в различных сферах: политической, экономической, правовой и организационной. Правовые меры обеспечивают законодательную основу для работы федеральных и региональных органов власти по противодействию терроризму.

В контексте методов противодействия терроризму можно выделить следующее:

- сотрудничество между федеральными и муниципальными органами власти в рамках реализации политики в области противодействия терроризму;
- оказание воздействия на поведение отдельных лиц и групп лиц, склонных к экстремистским действиям;
- разработка и проведение антитеррористических мероприятий на определенных территориях;
- взаимодействие органов власти субъектов РФ с религиозными организациями на своей территории для предотвращения распространения радикального ислама и различных сект.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»¹⁴² высший исполнительный орган субъекта РФ в рамках своих полномочий принимает меры по защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с экстремизмом и терроризмом, а также противодействию преступности. Однако данный пункт не уточняет участие исполнительных органов субъектов РФ в предупреждении терроризма и устранении последствий террористической деятельности. Следовательно, основными участниками в борьбе с терроризмом в России являются правоохранительные органы.

¹⁴² Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.

По мнению Т. М. Гришиной, именно государство, которое обладает широкими полномочиями, имеет необходимые ресурсы и финансовые возможности для эффективного обеспечения правопорядка и безопасности на территории РФ¹⁴³.

Важно отметить, что для успешной борьбы с терроризмом государство прибегает к ограничению некоторых прав человека в целях обеспечения безопасности граждан.

В соответствии с пунктом 55 Конституции РФ допускается ограничение прав и свобод человека. Стоит подчеркнуть, что права и свободы человека могут быть ограничены только в случаях, когда это необходимо для защиты конституционного строя, морали, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В случае нарушения законных прав и свобод граждан как органы субъектов РФ, так и федеральные органы государственной власти, обязаны восстановить права и свободы человека и гражданина, если они были ограничены¹⁴⁴.

В соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» основная роль в противодействии терроризму принадлежит Федеральной службе безопасности¹⁴⁵. Органы ФСБ проводят оперативно-боевые и другие мероприятия по борьбе с терроризмом.

Согласно статье 15 Федерального закона «О противодействии терроризму»¹⁴⁶, предотвращение террористических актов осуществляется силами и средствами ФСБ, а также специальной группировкой сил. В эту группировку могут входить подразделения Вооруженных Сил РФ, федеральные органы исполнительной власти, ответственные за безопасность, оборону, внутренние

¹⁴³ См.: Гришина Т. М. Взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму: актуальные проблемы и пути их решения / Т. М. Гришина // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 3. С. 131 – 140.

¹⁴⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. № 144.

¹⁴⁵ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

¹⁴⁶ Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

дела, юстицию, гражданскую оборону, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

По мнению А. С. Пешкова¹⁴⁷, важным аспектом является борьба с терроризмом, которая осуществляется путем выявления лиц, готовящих террористические акты, вербующих граждан для участия в террористической деятельности и финансирующих террористов. Для этого компетентные органы исполнительной власти РФ (такие как ФСБ России) прибегают к проведению оперативно-розыскных мероприятий.

Следует отметить, что для получения информации о планируемых террористических актах необходима оперативная работа, поскольку подготовка к терактам заведомо проходит скрыто и конспиративно. Не все федеральные органы имеют право на проведение оперативно-розыскных мероприятий. Согласно статье 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹⁴⁸ такие полномочия предоставлены определенным органам исполнительной власти.

Значительную роль в противодействии терроризма в регионах играют органы местного самоуправления в субъектах РФ, что одновременно является основным направлением их профилактической работы. В субъектах РФ создаются антитеррористические комиссии муниципальных образований, деятельность которых регулируется регламентом антитеррористической комиссии муниципального образования субъекта РФ¹⁴⁹.

Следует отметить, что антитеррористические комиссии, созданные в регионах, часто сталкиваются с трудностями при организации и проведении мероприятий по борьбе с терроризмом. Поэтому важно обращаться за помощью

¹⁴⁷ См.: О противодействии терроризму: комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: (постатейный) / С.И. Гирько и др. М.: Юстицинформ, 2007. 87 с.

¹⁴⁸ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

¹⁴⁹ Сальников Е. В. Органы местного самоуправления как субъект противодействия экстремизму и терроризму: учебно-методическое пособие / Е. В. Сальников, О. В. Леонова. Орел: Среднерусский институт управления филиал РАНХиГС. 2019. 144 с

и обеспечивать координацию данной работы с правоохранительными органами субъектов РФ.

Помимо указанных органов, вопросами противодействия терроризму занимаются органы местного самоуправления. Основная их задача заключается в обеспечении безопасности общественных мест, где собирается большое количество людей. С этой целью в рамках полномочий на своей территории органы местного самоуправления определяют эти места и проводят мероприятия, направленные на обеспечение безопасности данных мест.

Важно подчеркнуть, что законодательством на муниципальные образования возлагаются обязанности по соблюдению требований безопасности в области борьбы с терроризмом. Данное положение регулируется п. 4 ст. 5.2 Федерального закона «О противодействии терроризму» и находит свое отражение в Постановлении Правительства РФ от 25.12.2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»¹⁵⁰.

По мнению А. Р. Манукяна¹⁵¹, для предотвращения террористических актов терроризма важно проводить встречи с молодежью, которая из-за своей недостаточной зрелости и опыта может поддаться влиянию экстремистов, скрывающихся за религиозной маской, а также запрещенных во всем мире террористических организаций. Необходимо блокировать доступ к различным онлайн-ресурсам, содержащим запрещенный контент с призывами к террористической и экстремистской деятельности в сети Интернет. Роскомнадзор Российской Федерации уже активно занимается этой проблемой, однако для более эффективной профилактики необходимо содействие государственных структур и органов местного самоуправления.

¹⁵⁰ Об антитеррористической защищенности объектов (территорий) (вместе с «Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)»): Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 (ред. от 05.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть II). Ст. 7220.

¹⁵¹ Манукян А. Р. Противодействие терроризму в условиях развитой демократии / А. Р. Манукян // Социально-политические науки. 2018. № 2. С. 180 – 182.

К сожалению, муниципальные органы часто сталкиваются с трудностями в обеспечении необходимым оборудованием, обучении персонала, способного эффективно исполнять требования закона, направленные на обеспечение безопасности граждан в борьбе с терроризмом.

Подводя итог рассмотрения данной темы, можно сделать вывод, что в настоящее время эффективным методом для установления тесных отношений между федеральными и региональными органами государственной власти является проведение совместных антитеррористических учений. Также необходимо разработать способы оперативного информирования образовательных, правоохранительных, медицинских и других государственных структур и учреждений в условиях отсутствия связи, включая Интернет и мобильную связь. Таким образом, вопросы взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере борьбы с терроризмом регулируются различными нормативно-правовыми актами, однако требуют дальнейшего совершенствования.

Тема 8. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ В СИСТЕМЕ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Современный мир живет в эпоху глобальных перемен, когда мировые державы пересматривают свои взаимоотношения, все чаще прибегая к силовым методам разрешения конфликтов. В такой обстановке страны, включая Великобританию, США и других членов НАТО, выдвигают свои претензии, которые подогревают атмосферу военного напряжения и способствуют развитию новой гонки вооружений. На этом фоне заметно усиление антироссийских настроений и увеличение враждебных военных активностей у границ России. В ответ на эти вызовы, наша страна принимает решительные шаги для гарантии национальной безопасности, особое внимание уделяя борьбе с террористической угрозой, чьи масштабы значительно увеличились в последнее время.

Опасность осуществления насильственных акций экстремизма и терроризма, а также эффективное противодействие этим угрозам и их финансированию являются крайне важными как для общества в целом, так и для каждого отдельного государства. Это связано с появлением новых методов ведения гибридных войн и увеличением террористической активности в рамках глобальных угроз. Важными аспектами борьбы с этими вызовами и угрозами являются улучшение криминологического подхода и правового регулирования. Это обусловлено тем, что данные явления имеют транснациональный характер в современном мире¹⁵².

В настоящее время специалисты по обеспечению национальной безопасности отмечают увеличение активности организаций, признанных экстремистскими, проявляющаяся в широком проникновении сторонников разнообразных религиозных групп и сект на территории многих субъектов Российской Федерации.

Признание особой опасности угроз экстремистского характера и разработка мер по борьбе с экстремизмом стали одной из основных направлений деятельности правоохранительных органов. Впервые данные положения нашли свое отражение в Указе Президента РФ «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»¹⁵³. Необходимость эффективного противодействия экстремизму привела к принятию соответствующих законодательных мер, реализованных в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»¹⁵⁴.

¹⁵² См.: Борьба с терроризмом: новые вызовы и угрозы: монография / под общ. ред. В. В. Меркурьева // Университет прокуратуры Российской Федерации. 2023. 680 с.

¹⁵³ О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 23.03.1995 № 310 (ред. от 03.11.2004) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 13. Ст. 1127.

¹⁵⁴ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

По мнению профессора О. Л. Дубовика¹⁵⁵, современное человечество столкнулось с новыми вызовами и угрозами, которые никогда ранее не имели такого масштаба. Теперь в преступных действиях участвуют не только отдельные исполнители и их сообщники, но и различные социальные группы, отличающиеся по этническим, религиозным и политическим признакам. Они преследуют разнообразные цели – от мирового уровня (например, создание халифата и уничтожение христианского мира, представителей разных течений ислама, таких как сунниты и шииты) до отдельных «точечных» действий, когда террористические (экстремистские) акции направлены против конкретных людей или организаций, а также против государств, которые могут быть обвинены в терроризме или экстремизме.

Международный терроризм и насильственный экстремизм постоянно расширяют свои возможности влияния, привлекая к себе «последователей», непосредственно осуществляющих террористические акты и насильственный экстремизм; «активных участников», которые поставляют им оружие, взрывчатые вещества, документы, транспорт и другие ресурсы; «вербовщиков», которые заманивают людей в эту деятельность, обучают и разрабатывают стратегии и планы конкретных действий; «помощников», финансирующих как крупные, так и небольшие операции.

С начала 2024 года в России наблюдается значительный рост актов терроризма. Согласно отчету Министерства внутренних дел России (МВД), за последние два десятилетия было зафиксировано рекордное количество терактов. Общее количество атак достигло 410 за 2023 год, что несомненно вызывает серьезную озабоченность и требует детального анализа. Данный всплеск террористической активности поднимает вопрос об эффективности принимаемых мер по предотвращению террористических угроз и необходимости пересмотра стратегий противодействия экстремистским группировкам. В свете

¹⁵⁵ См.: Дубовик О. Л. Криминологические и уголовно-правовые предпосылки борьбы с экологическим терроризмом и экологическим экстремизмом в России // Lex russica. 2018. № 9. С. 75 – 90.

последних событий важно выяснить причины резкого увеличения числа террористических актов и изучить реакцию общества на новую угрозу.

Тем не менее, как отмечает Е. А. Капитонова¹⁵⁶, несмотря на значительные усилия и ресурсы, направляемые государствами на противодействие экстремистским и террористическим угрозам, ни одной стране пока не удалось полностью искоренить их. Борьба с данными вызовами и угрозами осложняется динамикой изменения методов террористов и экстремистов, которые постоянно совершенствуют свои тактики и используют новые способы осуществления террористических актов.

Проблему усугубляет возможное появление (и уже наблюдаемое) новых экстремистских и террористических форм, таких как атомный, биологический, генетический, экологический терроризм и др.

Экологический экстремизм, биологический терроризм и потенциальное применение биологического оружия как средства массового поражения, угрожающего национальной безопасности и устойчивому развитию государств, вызывают все возрастающую тревогу среди ученых, общественности и правоохранительных органов.

С одной стороны, активное развитие новых средств и методов ведения локальных военных конфликтов и увеличение террористической активности в контексте глобальных вызовов и угроз, а с другой стороны, непрерывный прогресс в области биологии и химии, что расширяет спектр так называемых погранично опасных технологий, которые потенциально могут быть использованы террористами. Например, возможность выращивания бактерий, вызывающих сальмонеллез и другие кишечные инфекции в домашних условиях. Экстремисты, выступающие в защиту экологии, представляют не менее серьезную угрозу современному обществу и отдельному индивидууму. Они могут осуществлять насильственные блокады тепловых- и электростанций, гидроэлектростанций, атомных электростанций, промышленных предприятий, про-

¹⁵⁶ См.: Капитонова Е. А. Уголовная ответственность за терроризм // Lex russica. 2016. № 7(116). С. 70 – 83.

изводственных площадок, танкеров, морских нефтедобывающих платформ, а также совершать нападения на научно-исследовательские центры, занимающиеся работами в различных областях научных исследований (биологических, медицинских, химических и др.) и совершать другие незаконные действия. Часто такие акции, организованные и проводимые экологическими экстремистами, сопровождаются применением насилия к окружающим их людям, а также незаконным проникновением в охраняемые объекты (помещения) и другие противоправные действия.

В настоящее время стратегической угрозой национальной безопасности считается возможность использования биологического (бактериологического) оружия террористами-боевиками.

Заместитель секретаря Совета безопасности РФ Ю. А. Коков отмечает, что международные террористические организации постоянно улучшают свои тактики, стремятся получить информацию о производстве ядерного, химического и биологического оружия, а также проявляют повышенный интерес к возможности применения патогенных биологических агентов и токсичных химикатов¹⁵⁷.

Директор ФСБ России А. В. Бортников выразил мнение о том, что преступники уже обладают необходимыми материалами, технологиями и инфраструктурой для производства химического оружия и биотоксинов, и готовы использовать беспилотные летательные аппараты (далее – БПЛА) в качестве средства доставки поражающих элементов¹⁵⁸.

Использование БПЛА позволяет осуществлять точечные атаки. Например, нападение на российскую авиабазу Хмеймим в Сирии с помощью управляемых дронов потребовало незамедлительного привлечения систем противовоздушной обороны. Атака с использованием БПЛА, загруженных вирусами сибирской язвы или ботулотоксином, или другими опасными веществами, спо-

¹⁵⁷ Интервью «Российской газете» заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Кокова. [Электронный ресурс] // Антитеррор. URL: <https://antiterror.utmn.ru/materialy/841748/>

¹⁵⁸ В ФСБ сообщили о возможностях террористов производить химоружие. [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20190521/1553658030.html>

способными привести к массовым жертвам, может унести жизни нескольких тысяч человек в центре крупного города и продолжаться за его пределами, увеличивая масштабы разрушений в арифметической прогрессии. Последствия таких атак могут превзойти последствия ядерного взрыва в несколько раз, характер поражения может быть скрытым и длительным или привести к массовым жертвам в течение короткого промежутка времени. Вопрос о том, насколько эффективными будут эпидемиологические (антибактериологические) мероприятия, проводимые специалистами службы безопасности и специализированными лабораториями, остается скорее риторическим, поскольку масштабы угрозы и потенциальные последствия превышают возможности обычных защитных мер.

В соответствии с последними изменениями в законодательстве Российской Федерации, принятыми в целях противодействия угрозам, связанным с применением БПЛА, были определены меры по предотвращению их использования в незаконных целях. Органы государственной власти, включая МВД России, ФСБ, Министерство обороны, Росгвардию, Федеральную службу исполнения наказаний и другие, наделены полномочиями по осуществлению контроля за пребыванием БПЛА в воздушном пространстве нашей страны. В законодательстве урегулированы методы остановки полетов БПЛА, а также определены полномочия руководителей соответствующих органов в части установления процедуры принятия решений о пресечении деятельности беспилотников. Кроме того, сотрудникам ведомств предоставлено право на использование оружия и специальных средств в случаях, когда это необходимо для прекращения полетов БПЛА.

С учетом возрастающей актуальности проблемы несанкционированного воздействия на автоматизированные системы управления критически важными объектами, в частности транспортными и энергетическими инфраструктурами, в целях нарушения их функционирования и провоцирования чрезвычайных ситуаций, введение данных мер выглядит обоснованным. Такое вмешательство может быть осуществлено террористическими организациями и привести к значительным последствиям для общественной безопасности и стабильности функционирования жизненно важных систем.

Как отмечают Т. Н. Беляева и С. В. Борисов, для противодействия указанным отрицательным тенденциям необходимо обеспечить эффективное правовое регулирование использования современных робототехнических комплексов, а также обеспечить надежную защиту и охрану объектов критической инфраструктуры, включая те, которые связаны с хранением и обработкой опасных веществ и материалов, таких как взрывчатые, радиоактивные, химические и биологические вещества. В нашей стране данная работа проводится систематически, причем вопросы ее усовершенствования находятся в компетенции Совета безопасности Российской Федерации и других военных структур. Из-за своей низкой стоимости и технологической доступности биологическое оружие, по оценкам специальных служб зарубежных государств, может и будет все шире применяться террористическими группировками и режимами, стремящимися к установлению контроля над природными ресурсами и геополитическому доминированию в мире¹⁵⁹.

В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации (п. «а» ч. 3 ст. 205 УК РФ) установлена ответственность за террористические акты, включая действия, описанные в первой и второй части данной статьи, при условии их сопряжения с нападением на объекты, использующие атомную энергию, или использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, а также ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ.

Кроме того, предусмотрена уголовная ответственность за преступления, описанные в статье 355 УК РФ «Разработка, производство, накопление, приобретение или сбыт оружия массового поражения», статье 356 УК РФ «Применение запрещенных средств и методов ведения войны», статье 357 УК РФ «Геноцид», а также статье 358 УК РФ «Экоцид»¹⁶⁰.

¹⁵⁹ См.: Беляева Т. М., Борисов С. В. Противодействие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4(56). С. 105 – 116.

¹⁶⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Изучение практической деятельности государственных, судебных и правоохранительных органов подчеркивает важность дальнейшего активного вмешательства в области противодействия, предупреждения и профилактики проявлений экстремизма (терроризма).

Для оценки роли органов прокуратуры в противодействии экстремистской деятельности необходимо рассмотреть функции, осуществляемые прокуратурой в данной сфере. Эти функции включают в себя надзорные полномочия прокурора за соблюдением законов в соответствующей области, защиту прав и свобод человека и гражданина (включая право на жизнь, здоровье и другие аспекты благоприятной общественной среды, а также обеспечение достоверной информации о ней), возмещение ущерба, причиненного правонарушениями и преступлениями экстремистской и террористической направленности и другие аспекты.

Кроме того, российским законодательством предусмотрены полномочия прокуроров по блокировке веб-сайтов экстремистских (террористических) организаций, мониторингу материалов экстремистской направленности в сети Интернет, а также выявлению и признанию нежелательными иностранных организаций на территории Российской Федерации¹⁶¹.

Одним из ключевых направлений деятельности органов прокуратуры вне уголовной сферы, хотя оно не оформлено законодательно, но широко применяется на практике, является взаимодействие между органами прокуратуры и другими органами и организациями в целях предотвращения и профилактики проявлений экстремизма и терроризма. Нарушение закона, влекущее за собой угрозу жизни и здоровью граждан, требует немедленной реакции государственных органов, органов контроля и надзора, судебных и правоохранительных органов. Так, при обнаружении материалов, содержащих призывы к экстре-

¹⁶¹ См.: Беляева Т. М., Борисов С. В. Противодействие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4(56). С. 105 – 116.

мистской и террористической деятельности, после соответствующей проверки прокуроры составляют заключение, ограничивая доступ к данным информационным ресурсам.

Следует отметить, что экстремисты и их союзники способны быстро собирать достаточное количество людей (иногда даже не осведомленных о готовящихся преступлениях) для организации массовых беспорядков, а также использовать интернет-сервисы и мессенджеры для координации и направления своих противоправных действий.

В различных субъектах Российской Федерации регулярно формируются объединения из представителей прокуратуры и различных институтов гражданского общества, включая научные, общественные и религиозные организации, чья деятельность направлена на предотвращение проявлений экстремизма и терроризма в конкретном регионе страны.

При выполнении задач прокурорского надзора особое внимание следует уделять борьбе с финансированием террористических и экстремистских действий со стороны контрольно-надзорных структур. Отсутствие должного контроля в этой сфере может привести к увеличению нарушений в деятельности подконтрольных учреждений. В рамках надзорной деятельности по данному направлению можно выделить два аспекта:

- выявление и пресечение фактов, связанных с финансированием терроризма (экстремизма);
- профилактика и предупреждение случаев такого финансирования.

Необходимо подчеркнуть, что доля прямого обнаружения и пресечения случаев финансирования экстремистской и террористической деятельности со стороны прокуратуры невелика. Это связано с отсутствием конкретных оперативных полномочий и трудностей, возникающих при сборе и предоставлении убедительных доказательств.

При проведении проверочных мероприятий, особенно в рамках деятельности некоммерческих организаций, важно учитывать возможность самостоя-

тельного обнаружения фактов финансирования экстремистской деятельности и терроризма прокурорами. Для предотвращения таких преступлений важно осуществлять контроль и надзор за соблюдением законов со стороны контрольно-надзорных органов. Таким образом, прокуроры стимулируют указанные субъекты борьбы с финансированием терроризма (экстремизма) действовать эффективно и на ранних этапах выявлять и пресекать попытки финансирования террористической деятельности. Профилактика и предупреждение преступлений такого характера являются важным направлением правоохранительной работы, включая принятие прокурором дополнительных мер по реагированию, оперативное пресечение распространения незаконной информации, применение предупреждений и решений прокурора в борьбе с экстремистской деятельностью и др.

Анализ правоприменительной и судебной практики показывает перспективы дальнейшего усиления тактических действий в борьбе с проявлениями насильственного экстремизма и терроризма. Основная цель – профилактика, контроль и надзор за определенной группой людей, исповедующих националистические, радикально-религиозные и политические идеи, планирующих, готовящих, совершающих и совершивших правонарушения и преступления экстремистской и террористической направленности, а также за их соучастниками, обеспечивающими боевиков-террористов финансовыми, материальными, техническими и человеческими ресурсами. При этом разработка прочных теоретических и методологических основ оперативно-розыскной работы против финансирования экстремистской и террористической деятельности, по мнению экспертов, рассматривается как один из способов повышения эффективности блокировки каналов и источников финансирования экстремизма и терроризма.

В соответствии с директивами, изданными Генеральным прокурором Российской Федерации, а именно Приказом № 156 от 21.03.2018 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экс-

тренистской деятельности»¹⁶² и Приказом № 295 от 17.05.2018 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»¹⁶³, было определено выделение надзора за соблюдением законодательства в указанных областях в качестве приоритетного направления деятельности. В рамках усиления законности и правопорядка, а также для улучшения координации между органами исполнительной власти, государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, подчеркивается необходимость совершенствования организационного взаимодействия и взаимопонимания.

Интенсификация функционирования структур правопорядка и органов прокуратуры в контексте борьбы с экстремизмом (терроризмом) и его финансовой поддержкой, осуществляемая посредством усиления контроля за исполнением законодательных норм и законностью принимаемых правовых решений, в рамках межведомственного сотрудничества (с участием правоохранительных органов и других учреждений), а также через взаимодействие с элементами гражданского общества, представляет собой эффективный инструмент повышения законности в данной области и предупреждения правонарушений, носящих экстремистский и террористический характер.

В контексте научного дискурса необходимо акцентировать внимание на вопросе интеграции негосударственных структур в систему обеспечения общественной безопасности, а также определить их роль и позиции в рамках комплексной защиты прав индивидов и социума в целом. В этой связи, функциональные обязанности правоохранительных органов в области предотвращения преступной деятельности террористической и экстремистской направленности могут быть сформулированы следующим образом:

¹⁶² Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности: Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 № 156 (ред. от 24.03.2023) // Законность. 2018. № 6.

¹⁶³ Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму: Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 № 295 (ред. от 24.03.2023) // Законность. 2018. № 7.

- содействие в разработке и последующей реализации многогранных программ, направленных на превенцию актов терроризма и экстремизма;
- осуществление анализа социальных, экономических и иных условий, которые могут способствовать совершению преступлений указанной категории, в рамках предоставленных полномочий на федеральном и межрегиональном уровнях, а также участие в разработке стратегий их нейтрализации;
- организация эффективного взаимодействия и координация деятельности правоохранительных структур в контексте борьбы с экстремизмом и терроризмом;
- осуществление информационной поддержки граждан и средств массовой информации относительно текущего состояния и действий, направленных на предотвращение преступлений экстремистской и террористической направленности;
- повышение уровня профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов через изучение, систематизацию и дальнейшее распространение эффективных методов и практик, направленных на превенцию и противодействие экстремизму и терроризму.

Эффективное предотвращение проявлений экстремизма (терроризма) требует глубокого понимания и правильного применения нормативных актов российского законодательства, которые определяют квалификацию незаконных действий в данной области и регулируют деятельность правоохранительных органов по их пресечению.

Одним из ключевых аспектов работы органов внутренних дел, таких как участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовые подразделения полиции, дорожно-патрульные службы полиции и др., является предупреждение преступлений и проявлений террористической и экстремистской направленности с применением административно-предупредительных мер. При планировании оперативно-служебной деятельности указанные подразделения должны обладать глубокими знаниями основных правовых терминов и понятий, связанных с борьбой против терроризма и экстремизма. Сотрудники этих

подразделений должны быть осведомлены о причинах возникновения терроризма и экстремизма, условиях, способствующих их распространению, потенциальных участниках террористических и экстремистских акций, а также формах и методах проведения профилактической работы.

Профилактика террористической и экстремистской активности предполагает комплекс мер, направленных на предотвращение данных явлений. В рамках научного подхода к решению данной проблематики можно выделить следующие направления деятельности:

- разработка и реализация профилактических стратегий на основе детального анализа оперативной ситуации на контролируемой территории;
- осуществление систематического мониторинга социальных и криминологических показателей, а также анализ инфраструктурных особенностей контролируемой территории;
- проведение регулярных обследований территории, включая взаимодействие с местным населением и анализ статистических данных о правонарушениях и преступлениях, совершаемых в данном регионе;
- осуществление контроля за объектами, представляющими повышенный риск в контексте возможных террористических и диверсионных акций, включая предприятия, занимающиеся обработкой, хранением и транспортировкой токсичных веществ, а также объекты научного, энергетического и транспортного комплексов;
- обеспечение постоянного мониторинга мест, где потенциально могут быть установлены взрывные устройства, особенно в жилых зданиях и местах массового скопления людей. Особое внимание уделяется подвальным и чердачным помещениям, а также нежилым помещениям, используемым коммерческими структурами. Контроль может осуществляться как через личные осмотры, так и путем налаживания доверительных отношений с гражданами.

В рамках реализации антитеррористической политики осуществляются следующие мероприятия: организация и проведение инструктивно-профилактических сессий, нацеленных на информирование граждан о методи-

ках минирования, используемых террористическими группировками, а также о первичных шагах, которые необходимо предпринять при выявлении объектов, вызывающих подозрение. Кроме того, реализуются административные меры предупреждения, закрепленные в административном законодательстве, включающие процедуры проверки документов, подтверждающих личность индивидуума или легитимность его деятельности, проведение личного досмотра, осмотр помещений и территорий, принадлежащих организациям, а также документов, вещей, транспортных средств и прочих объектов.

Административно-правовые меры, направленные на противодействие террористической и экстремистской деятельности, могут быть определены как система профилактических и превентивных методов, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными актами отдельных ведомств. Данный комплекс включает в себя разнообразные операции, осуществляемые органами правопорядка в рамках их законных полномочий. Целью этих действий является достижение стратегических задач в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, предупреждение совершения противоправных действий субъектами и снижение потенциальных негативных последствий таковых их действий.

Укрепление функциональной роли правоохранительных органов в рамках обеспечения национальной безопасности предполагает выработку и реализацию приоритетных направлений и стратегических задач, направленных на контрпродуктивные меры в отношении действий террористического и экстремистского характера. Это связано с адаптацией к новым вызовам и угрозам, возникающим на глобальном и национальном уровнях. В данном контексте особую значимость приобретает реализация государственного и правового регулирования в сфере национальной безопасности. Осуществление координированных действий и оптимизация взаимодействия между субъектами, участвующими в государственной системе мер противодействия экстремизму и тер-

роризму, становятся ключевыми аспектами в системе предотвращения и минимизации рисков, связанных с экстремистской и террористической деятельностью.

Типовые контрольные вопросы

1. Каковы основные цели государственной политики в противодействии терроризму?
2. Какие функции исполняют федеральные органы исполнительной власти в сфере противодействия терроризму (экстремизму)?
3. Какие субъекты участвуют в противодействии экстремизму?
4. Назовите основные мероприятия, проводимые субъектами противодействия экстремизму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Авторами в данном пособии на обширном фактическом и научном материале изучена распространенность и тенденции развития явлений экстремизма и терроризма в Российской Федерации на современном этапе, экзистенциальная сущность этих общественных феноменов, влияние их на национальную безопасность нашей страны, государственная система мер противодействия экстремизму и терроризму. Учебный материал в пособии излагается с разделением на темы. По завершении каждого раздела даются типовые контрольные вопросы.

Подчеркивается, что экстремизм и терроризм, независимо от того, в каких формах они проявляются, стали одной из наиболее значимых проблем, с которыми Россия вошла в XXI век. Распространение радикальных и экстремистских взглядов и верований, провоцирование общественных беспорядков и этноконфессиональных конфликтов, террористические акты и призывы к их совершению, а также выявленные правоохрнительными органами приготовления к их совершению – все эти деяния представляют собой реально существующие и весьма актуальные угрозы и опасности для национальной безопасности нашей страны. Поэтому противодействие проявлениям экстремизма и терроризма в России является одной из наиболее значимых государственных задач по обеспечению национальной безопасности.

В пособии подробно рассматриваются классификации разновидностей экстремизма, их причинность и экзистенциальная сущность, проведено дифференцирование экстремизма с радикализмом, а также дано авторское определение понятия экстремизм. Этот общественный феномен дефинирован нами следующим образом: экстремизм – это противоправная деятельность физического лица или организации (сообщества) по насильственной реализации экстремистских идей и убеждений в какой-либо сфере общественных отношений.

Также подробно рассматриваются классификации разновидностей терроризма, их причинность и экзистенциальная сущность, проведено дифференцирование терроризма с экстремизмом. Авторы подчеркивают, что на практике терроризм – это уголовно наказуемая противоправная деятельность по реализации экстремистских взглядов. Хотя обычно она преподносится как идейная борьба за решение имеющих экзистенциальное значение социальных, национальных, религиозных и других проблем в обществе, фактически в немалой степени она основана на осуществлении меркантильных устремлений своих лидеров и организаторов на получение личной материальной или нематериальной выгоды (деньги, богатство, власть, почитание со стороны приверженцев, удовлетворение своих амбиций и т.п.).

Изучив психологические детерминанты, обуславливающие возникновение у человека склонности к экстремальной деятельности, авторы полагают, что цепочка возрастания проявлений степени деформированности социально-правового сознания человека выглядит схематично следующим образом: радикализм – экстремизм – фанатизм – фундаментализм – терроризм.

Рассмотрены методы распространения экстремистской и террористической идеологии и вовлечения молодежи в деятельность экстремистских и террористических организаций и сообществ. Подчеркивается значимость в этом социальных сетей и информационно-коммуникационной сети Интернет. Показаны социальные и психологические причины повышенной восприимчивости молодежи к воздействию экстремистской и террористической идеологии.

В пособии обстоятельно и развернуто рассматривается государственная система мер противодействия идеологии и практике экстремизма и терроризма, роль и полномочия в этой системе органов государственной власти и местного самоуправления, силовых структур и различных ведомств. При этом подчеркивается, что борьба с идеологией и проявлениями экстремизма и терроризма не может быть успешной только при помощи силовых методов. Эффективнее использовать политику предотвращения, основанную на широком применении социально-экономических и культурно-просветительских мер.

Также в пособии отмечается, что в современной России сформирована достаточная нормативно-правовая база, обеспечивающая противодействие распространению разного рода радикальных идей, проявлениям экстремизма и терроризма. Помимо создания нормативно-правовой базы, обеспечивающей противодействие распространению проявлениям экстремизма и терроризма в России, немаловажным обстоятельством эффективного решения этих задач является наличие кадров, получивших соответствующую подготовку. Поэтому важна роль образовательных учреждений, реализующих программы профессионального обучения студентов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – № 144.

2. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Заключена в г. Токио 14.09.1963) (с изм. от 04.04.2014) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. – М., 1990. – С. 218 – 225.

3. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Заключена в г. Гааге 16.12.1970) (с изм. от 10.09.2010) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1974. – Вып. XXVII. – С. 292 – 296.

4. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Заключена в г. Монреале 23.09.1971) (с изм. от 24.02.1988) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1975. – Вып. XXIX. – С. 90 – 95.

5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1979. – Вып. XXXIII. – С. 90 – 94.

6. Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 27.01.1977) (с изм. от 15.05.2003) // Бюллетень международных договоров. – 2003. – № 3. – С. 3 – 13.

7. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. – М., 1989. – Вып. XLIII. – С. 99 – 105.

8. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вместе с «Уровнями физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала», «Классификацией ядерного материала») (Заключена в г. Вене 26.10.1979) (с изм. от 08.07.2005) // Сборник международных договоров СССР. – М., 1989. – Вып. XLIII. – С. 105 – 115.

9. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA) (Заключена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // Бюллетень международных договоров. – 2002. – № 1. – С. 3 – 12.

10. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Принята 09.12.1994 Резолюцией 49/60 на 84-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. – М. : Московский независимый институт международного права, 1997. – Т. 3. – С. 90 – 94.

11. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Бюллетень международных договоров. – 2001. – № 11. – С. 5 – 14.

12. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999) // Бюллетень международных договоров. – 2003. – № 5. – С. 10 – 23.

13. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001) (с изм. от 05.09.2003) // Бюллетень международных договоров. – 2004. – № 1. – С. 29 – 36.

14. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Подписан в г. Минске 04.06.1999) // Бюллетень международных договоров. – 2006. – № 9. – С. 22 – 30.

15. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 13.04.2005) // Бюллетень международных договоров. – 2008. – № 12. – С. 5 – 18.

16. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (CETS N 196) [рус., англ.] (Заключена в г. Варшаве 16.05.2005) (с изм. от 22.10.2015) // Бюллетень международных договоров. – 2009. – № 9. – С. 30 – 57.

17. Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Подписан в г. Душанбе 05.10.2007) // Бюллетень международных договоров. – 2010. – № 10. – С. 30 – 39.

18. Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Заключено в г. Шанхае 15.06.2006) // Бюллетень международных договоров. – 2011. – № 12. – С. 5 – 9.

19. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Заключена в г. Екатеринбурге 16.06.2009) // Бюллетень международных договоров. – 2012. – № 10. – С. 68 – 82.

20. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

21. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

22. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

23. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

24. О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

25. О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

26. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.

27. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3418.

28. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

29. О связи: федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2895.

30. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

31. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»: федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3452.

32. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

33. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

34. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973.

35. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 13.06.2023) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 300.

Подзаконные нормативно-правовые акты:

36. О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 23.03.1995 № 310 (ред. от 03.11.2004) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 13. – Ст. 1127.

37. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. – 2009. – № 198.

38. О мерах по противодействию терроризму (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») : Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 8. – Ст. 897.

39. О внесении изменений в Положение о национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 : Указ Президента РФ от 04.11.2007 № 1470 (ред. от 26.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 46. – Ст. 5562.

40. О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» : Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 30. – Ст. 4070.

41. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

42. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года : Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 22. – Ст. 3475.

43. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы (утв. Президентом РФ 30.12.2023 № Пр-2610) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?BASENODE=1-1&req=doc&cacheid=15CA84ECBB5C514695AD042F35EFB9D6&mode=searchcard&rnd=Qj3g&base=LAW&n=469046#XwMIX4UIT1LRiXLn>

44. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий) (вместе с «Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)») : Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 (ред. от 05.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть II). – Ст. 7220.

45. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности : Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 № 156 (ред. от 24.03.2023) // Законность. – 2018. – № 6.

46. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму : Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 № 295 (ред. от 24.03.2023) // Законность. – 2018. – № 7.

Учебная и научная литература:

47. Абазов, А. Б. Общественная опасность экстремизма в Российской Федерации / А. Б. Абазов // Успехи современной науки. – 2017. – Т. 6, № 4. – С. 270 – 272.

48. Абидов, Р. Р. Преступления экстремистской направленности: проблемы квалификации и уголовно-правового анализа / Р. Р. Абидов // Журнал прикладных исследований. – 2021. – Т. 3, № 3. – С. 90 – 94.

49. Беляева, Т. М. Противодействие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности / Т. М. Беляева, С. В. Борисов // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 4(56). – С. 105 – 116.

50. Богданов, А. В. Основные направления противодействия экстремизму и терроризму оперативными подразделениями органов внутренних дел в современной России / А. В. Богданов, Е. Н. Хазов // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 4. – С. 150 – 156.

51. Боричев, К. В. О роли органов государственной охраны в противодействии терроризму / К. В. Боричев, М. Ю. Павлик // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 1(89). — С. 94 – 103.

52. Борьба с терроризмом: новые вызовы и угрозы : монография / под общ. ред. В. В. Меркурьева // Университет прокуратуры Российской Федерации. – 2023. – 680 с.

53. В ФСБ сообщили о возможностях террористов производить химоружие [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ. – URL : <https://ria.ru/20190521/1553658030.html>

54. Гедугошев, Р. Р. Основные направления противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях / Р. Р. Гедугошев, Ю. В. Корсаков, М. В. Абазова // Научно-практический журнал «Журнал прикладных исследований». – 2021. – С. 185 – 189.

55. Гришина, Т. М. Взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму: актуальные проблемы и пути их решения / Т. М. Гришина // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2019. – № 3. – С. 131 – 140.

56. Дубовик, О. Л. Криминологические и уголовно-правовые предпосылки борьбы с экологическим терроризмом и экологическим экстремизмом в России / О. Л. Дубовик // *Lex russica*. – 2018. – № 9. – С. 75 – 90.

57. Евгений Ильин, первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета: Противодействие идеологии насилия – наша общая задача [Электронный ресурс] // УГ Москва. – 23.09.2014. – № 39. – URL : <https://ug.ru/evgenij-ilin-pervyj-zamestitel-rukovoditelya-apparata-naczionalnogo-antiterroristicheskogo-komiteta-protivodejstvie-ideologii-nasiliya-nasha-obshhaya-zadacha/>

58. Ерохин, Д. В. Международно-правовые основы противодействия терроризму / Д. В. Ерохин // *Вестник Омского университета. Серия: Право*. – 2018. – № 2(55). – С. 185 – 190.

59. Интервью «Российской газете» заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Кокова [Электронный ресурс] // *Анти-террор*. – URL : <https://antiterror.utmn.ru/materialy/841748/>

60. Капитонова, Е. А. Уголовная ответственность за терроризм / Е. А. Капитонова // *Lex russica*. – 2016. – № 7(116). – С. 70 – 83.

61. Карданов, А. Р. Мотивационные факторы распространения идеологии терроризма и экстремизма в глобальном медиапространстве / А. Р. Карданов // *Пробелы в российском законодательстве*. – 2021. – Т. 14, № 4. – С. 59 – 62.

62. Манукян, А. Р. Противодействие терроризму в условиях развитой демократии / А. Р. Манукян // *Социально-политические науки*. – 2018. – № 2. – С. 180 – 182.

63. Михайлов, Э. М. Вопросы компетенции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие экстремистской и террористической деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Э. М. Михайлов // *Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство»*. – 2021. – Т. 9, № 2(34). – URL : <http://esj.pnzgu.ru> ISSN 2307-9525

64. О противодействии терроризму: комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: (постатейный) / С. И. Гирько и др. – М. : Юстицинформ, 2007. – 87 с.

65. Роскомнадзор в 2023 году заблокировал более 558 000 сайтов и интернет-страниц [Электронный ресурс] // Ведомости. – 26.01.2024. – URL : https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2024/01/26/1016847-roskomnadzor-zablokiroval-bolee-558-000-saitov?from=read_also=2

66. Сальников, Е. В. Органы местного самоуправления как субъект противодействия экстремизму и терроризму : учебно-методическое пособие / Е. В. Сальников, О. В. Леонова. – Орел : Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС. – 2019. – 144 с.

67. Тарчоков, Б. А. К вопросу об антитеррористической деятельности в Российской Федерации / Б. А. Тарчоков // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – 2018. – С. 245 – 247.

68. Хараев, А. А. Международно-правовое противодействие финансированию терроризма и экстремизма / А. А. Хараев, Р. А. Хачидогов // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 12(139). – С. 353 – 355.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
1. ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ...	7
Тема 1. Понятие и сущность экстремизма в современном обществе	7
Тема 2. Детерминанты и тенденции развития экстремизма в России	19
2. ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	37
Тема 3. Понятие и сущность терроризма в современном обществе	37
Тема 4. Детерминанты и тенденции развития терроризма в России	55
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ	71
Тема 5. Нормативно-правовое регулирование противодействия экстремистской и террористической деятельности	77
Тема 6. Противодействие пропаганде идей экстремизма и терроризма в СМИ и Интернете	86
4. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА	93
Тема 7. Органы исполнительной власти России в системе мер противодействия экстремизму и терроризму	93
Тема 8. Правоохранительные и судебные органы в системе мер противодействия экстремизму и терроризму	100
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	115
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	118

Учебное электронное издание

ДИЕВА МАЙЯ ГАМИДОВНА
МАМОНТОВА ЭЛЬВИРА АЛЕКСАНДРОВНА

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Редактирование И. В. Калистратовой
Графический и мультимедийный дизайнер Т. Ю. Зотова
Обложка, упаковка, тиражирование И. В. Калистратовой

ISBN 978-5-8265-2753-5



Подписано к использованию 18.03.2024.

Тираж 50 шт. Заказ № 33

Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106/5, пом. 2, к. 14
Телефон 8(4752)63-81-08.
E-mail: izdatelstvo@tstu.ru